

# 日相安倍晉三訪問中國大陸與今後日「中」關係走向評析

An Analysis of Japanese PM Shinzo Abe's third Visit to China and Sino-Japanese Relations after Then

林賢參 (Lin, Hsien-Sen)

國立臺灣師範大學東亞系副教授

## 壹、前言

中國大陸(以下簡稱大陸)與日本自2014年11月北京亞太經合會(APEC)非正式領袖峰會以來,即開始摸索改善兩國關係,一直到2017年下半年才獲得進展。繼大陸國務院總理李克強於2018年5月8至11日訪問東京後,日本首相安倍晉三於同年10月25至27日回訪北京,重新開啟停滯7年之久的兩國領袖互訪機制。安倍是以慶祝日「中」兩國締結和平條約40週年名義,應邀訪問北京,分別與大陸全國人民代表大會常務委員會委員長栗戰書、國務院總理李克強,以及大陸國家主席習近平舉行會談,並且與李克強共同簽署多項協定或備忘錄,以強化雙方在經貿投資、創新與智慧財產權保護、金融與證券市場等領域的合作。此外,安倍也在公開演講場合,強調日「中」兩國企業在第三國展開經濟合作創建三贏的可能性,為日本企業參與「一帶一路」基礎建設背書。

日「中」雙方歷經三年多的長時間摸索改善關係,最終實現回到正常外交軌道,其中包含許多動機或因素。以下本文將分從經濟、外交與安全保障領域,探討促使日「中」兩國改善關係的動力源,以及今後關係發展的走向。

## 貳、日本以「第三方市場合作」之名參與「一帶一路」

強化雙方在經濟領域的合作，乃是驅動近期日「中」兩國改善關係的最大動力。2017年雙方貿易總額為33兆日圓，比前一年成長9.8%，顯示日「中」經貿往來狀況好轉。其中，日本出口大陸為15兆日圓，占日本對外出口比率19%，僅次於美國。根據日本外務省統計，截至2017年10月，共有3萬2349家日本企業在大陸設據點，約占日本企業在海外據點的43%。日本《產經新聞》引述外務省幹部的話表示，這些數據呈現出日「中」「經濟一體化」現象，也彰顯出強化日「中」關係的重要性。日「中」恢復正常外交往來，形同為在大陸投資的日本企業注入一針強心劑。有鑑於日本經濟產業界積極尋求參與「一帶一路」構想，日相安倍於2017年5月，派遣自民黨幹事長二階俊博與首相首席顧問今井尚哉出席在北京舉辦的「一帶一路國際高峰論壇」，首度對「一帶一路」釋出善意。同年6月5日，安倍在《日本經濟新聞》主辦的國際交流會議上，對「一帶一路」做出正面評價，並且強調：願意在透明與公正的條件下參與「一帶一路」，為日本企業參與「一帶一路」開啟綠燈。不僅如此，安倍更利用出席11月越南峴港APEC非正式峰會，當面向習近平表明，希望在「一帶一路」框架下與大陸開展在第三國市場的合作。

不過，或許是因為顧慮到美國依然拒絕參與「一帶一路」的立場，於2018年4月在日本舉行的「中日高層經濟對話」上，日方即絕口不提「一帶一路」，改用大陸所使用的「第三方市場合作」（日語：第三国市場協力）名稱。而安倍於5月9日與李克強在東京舉行會談時，即以此名稱簽署《中日第三方市場合作備忘錄》，表明為促進日「中」民間企業在第三方市場合作，將在「中日經濟高層對話」框架下，設置由官方與民間共同組成的跨部會「推進中日第三方市場合作工作機制」，以及與民間企業團體共同舉辦「中日第三方市場合作論壇」，並且利用安倍在北京訪問期間召開第1次會議，決定雙方民間企業參與第三國基礎設施建設等具體合作事項。

基於以上共識，第1屆「推進中日第三方市場合作工作機制」於9月25日在北京召開，日方由首相顧問和泉洋人率領外務省、經濟產業省、財

務省等政府部門，以及國際協力銀行 (JBIC)、海外交通 / 都市開發事業支援機構 (JOIN) 等法人 / 金融機構、日本經濟團體聯合會等經濟團體代表與會，陸方則由商務部副部長錢克明與國家發展改革委員會副秘書長蘇偉共同率領外交部、財政部、工業信息化部等政府部門，以及國家開發銀行、中國輸出入銀行等金融機構與中國國際貿易促進委員會等經濟團體代表與會。雙方針對民間企業在第三國展開經濟合作、成立「中日第三方市場合作論壇」等議題，進行廣泛的意見交換，並且同意由日方經濟產業省與陸方商務部各自負責論壇的秘書業務，以及由政府部門與金融機構支援雙方民間企業在第三國展開經濟合作，俾便落實兩國領導人所達成雙方在第三方市場合作的政治共識。和泉洋人在會中致詞表示，日「中」雙方共同推動在第三方市場合作，不但有利於雙邊經貿合作擴大，也有利於第三國的發展，期待即將在北京召開的「中日第三方市場合作論壇」能夠取得積極成果。

## 參、強化兩國經濟合作為優先

10月26日，安倍訪問北京的第二天，由日方經濟產業省、外務省與陸方國家發展改革委員會、商務部共同主辦的第1屆「中日第三方市場合作論壇」在北京人民大會堂召開，包括雙方企業高層約一千五百人出席與會，安倍與李克強亦聯袂出席。安倍在會上致詞表示，日「中」兩國透過此一架構，由雙方企業、政府相關機關、企業團體共締結52項(總金額達180億美元)的合作協定或備忘錄，合作範圍擴及基礎建設、物流、健康醫療、金融等具有發展願景的領域，作為日「中」兩國在第三國展開經濟合作主軸，為建構新型日「中」關係揭開序幕。在有關「一帶一路」的基礎建設投資方面，安倍強調日本的參與，必須符合國際標準的開放性、透明性、投資對象國財政健全性、經濟效益性等四項條件，並舉例稱，日「中」雙方與泰國企業共三方已開始啟動在泰國的經濟特區「東部經濟走廊」(Eastern Economic Corridor, EEC)之智慧城市建設計畫，該計畫將建設任何企業均可使用的共通基礎建設，廣泛地招攬國際企業進駐該經濟特區，這就是確保開放性與透明性。換言之，安倍有條件地參與「一帶一

路」，既能滿足日本企業參與投資的需求，並且能夠連結日本與印度合作推動的「亞非經濟走廊」(Asia-Africa Growth Corridor, AAGC)，進而稀釋大陸在「一帶一路」沿線地區的影響力。另一方面，陸方積極拉攏日方加入，應該具有利用日方較高的信用或品牌，以消除外界對「一帶一路」造成當事國「債務陷阱」疑慮的動機。

在「中日第三方市場合作論壇」召開前，李克強與安倍舉行會談，決定由雙方政府部門與民間企業在第三國展開包括基礎建設在內的經濟合作、深化兩國金融合作、促進包括產業領域在內的創新及智慧財產權保護等具體合作、建構產業經濟高層對話機制，將雙方經濟合作向前推進一大步。其後，在安倍與李克強見證下，日「中」相關部會首長共同締結《建立中日創新合作對話備忘錄》、《中日貨幣互換協定》、《深化全面合作備忘錄》、《證券市場合作備忘錄》、《建立產業大臣對話備忘錄》等 12 項備忘錄或協定。其中，當爆發金融危機時雙方互換貨幣藉以穩定金融秩序的《中日貨幣互換協定》之簽署，乃是兩國改善關係的最大象徵。日「中」兩國在亞洲金融風暴後的 2002 年，首度簽署貨幣互換協定，當時的互換上限為 3300 億日圓，於 2013 年失效後，因受到釣魚臺(日本稱：尖閣諸島)主權爭議影響而未再更新，此次重新簽署為期 3 年的貨幣互換機制，並且大幅提高互換上限達十倍的 3.4 兆日圓。

李克強於 5 月在東京與安倍舉行會談時，曾表明將提供 2000 億人民幣(約三點四兆日圓)規模的「人民幣合格境外投資者」(RQFII)給日本金融業，以吸引日本資金投資「亞洲基礎設施投資銀行」(AIIB)。因此，利用安倍此次訪問北京之際，陸方政府基金「中國投資公司」與日本野村控股公司決定共同設立超過 1,000 億日圓的基金，並且向日本三大銀行三菱東京 UFJ 銀行、三井住友銀行、瑞穗銀行募集資金，增強對日「中」企業在第三方市場合作的融投資。其次，安倍和李克強在會談中，賡續前次在東京會談的共識，再度表達加速「中日韓三國自由貿易協定(FTA)」以及「區域全面經濟夥伴關係」(RCEP)談判的意願與決心，甚至期待能夠在今年內能夠完成談判。不過，於 11 月 12 日在新加坡召開的 RCEP 部長級會議，並未達成任何實質性妥協，以目前尚有 13 項領域未完成談判、僅 5 項達成妥協的進度來看，不但無法在今年內完成談判，甚至所設定在明

(2019) 年秋達成共識，也因為印尼、印度、日本等國接棒舉行總統或國會選舉而存在太多不確定因素。

## 肆、傾向「軟避險」的安倍內閣對大陸政策

在美陸關係陷入循環報復性課徵高關稅貿易戰之際，天安門廣場上插滿日本國旗，迎接美國同盟國日本首相安倍晉三到訪，其中必然牽動美日「中」三角關係。曾經擔任小布希 (George W. Bush) 政府北韓人權特使與川普 (Donald Trump) 政府交接小組成員、現任華府智庫「國家利益中心」(Center for the National Interest) 資深研究員懷頓 (Christian Whiton) 撰文，<sup>1</sup> 嚴厲抨擊日本不該在川普政府對陸方展開壓制行動之際，與陸方演出改善關係的戲碼，甚至參與「一帶一路」基礎設施建設。懷頓認為，正當川普政府將過去對陸方懷柔政策轉變為對決之際，日本卻反其道而行，將日「中」關係由競爭轉向協調，勢必減損川普對陸施壓的效果，並且讓日本汽車等輸美商品成為川普政府課徵懲罰性關稅的對象，最終可能讓安倍失去川普支持的政治槓桿。

不過，從過去以來的美日關係判斷，安倍晉三的北京行應該有事先取得美國的諒解，而且從安倍的政理想念、保守政治光譜的意識形態、以及安倍內閣過去的對陸政策來判斷，安倍改採「離美親陸」政策的可能性幾乎不存在。不過，面對川普退出「跨太平洋夥伴協定」(TPP) 等一連串「美國優先」的姿態，以及威脅課徵日本輸美汽車懲罰性關稅，以迫使日本與美國進行形同雙邊 FTA 的「美日物品貿易協定」(TAG) 談判，安倍自有其基於國家利益考量下的外交戰術操作，亦即，隨著陸方對日本姿態轉趨柔軟妥協之際，安倍亦將第二次內閣成立以來 (2012 年 12 月) 的對大陸戰略，由傾向多一點「平衡」(Balancing) 權力或威脅的「硬避險」(Hard Hedging)，轉向多一點「交往」(Engagement) 的「軟避險」(Soft Hedging)，亦即增加雙方的經濟合作，特別是日本企業所企盼參與的「一帶一路」。但是，此舉並非意味安倍放棄對大陸的平衡措施。

<sup>1</sup> Christian Whiton, "Why Japan's Outreach to China Will Fail?" (October 29, 2018.) 《The National Interest》, <https://nationalinterest.org/feature/why-japans-outreach-china-will-fail-34632>.

事實上，在日「中」開始摸索改善關係時，日本也未放緩建構平衡陸方威脅的動作。11月13日，安倍與到訪的美國副總統潘斯 (Mike Pence) 舉行會談，雙方確認美日兩國主導在「印度太平洋」(Indo-Pacific) 區域推動法支配與市場經濟等普世價值的決心，並且對大陸在南海建構軍事據點的動作同表懸念。除持續強化美日防衛合作之外，日本也積極增強美日澳、美日印三邊戰略對話與防衛合作，乃至於重新打造美日澳印「四方聯盟」(QUAD) 構想。特別是陸方頻繁派遣包括核動力潛艇在內的海軍艦艇在西太平洋以及印度洋活動，在南海建構人工島海空軍基地，更企圖以「21世紀海上絲綢之路」為名，打造大陸版「珍珠鏈」(String of Pearls) 戰略以增強「軍事存在」(Military Presence)，嚴重威脅被日本視為生命線的「海洋運輸通道」(SLOCs) 安全。因此，日本連續於2014、2015年應邀參加美印海軍聯合演訓「馬拉巴爾」(Malabar)，並且自2016年起成為固定成員，每年輪流在印度洋與西太平洋實施美日印三國海軍聯合演訓。其次，即將在今年內公布的新《防衛計畫大綱》及其《中期防衛力整備計畫》(2019~2023年)，亦是日本針對大陸崛起所規劃的平衡措施，不但將突破行諸多年、防衛預算限縮在GDP 1% 以下的不成文規定，今後5年內將大幅提高至GDP 1.3%，並且將增購最多100架第五代隱形戰機F-35。加上先前已採購42架，屆時將讓日本擁有140架第五代戰機，其中包括垂直起降的F-35B戰機，今後將可能部署在改造可供其起降、被稱為反潛直升機航空母艦的護衛艦「出雲」(IZUMO) 號與「加賀」(KAGA) 號。

此外，即使日「中」雙方出現關係改善的明確徵兆，日本依然於2017年5月、2018年8月分別派遣「出雲」號與「加賀」號，赴南海與印度洋執行三個月的長期演訓任務，並且與沿岸國家海軍實施聯合演訓。2018年9月13日，日本海上自衛隊更是史無前例地發布消息指稱，其潛艇「黑潮」(KUROSHIO) 號正在南海與「加賀」號實施反潛作戰演訓，彰顯日本在南海的軍事存在，牽制陸方的意味濃厚。雖然如此，安倍在與李克強會談時，雙方同意重開軍事交流，大陸東部戰區副司令員孫和榮隨即於11月18日，率領6位將領赴東京與日本自衛隊將領進行中斷近8年的軍事交流，日本自衛隊統合幕僚長(相當於我國參謀總長)也將於明年訪問大陸。最值得注意的是，安倍在與李克強會談時，主動提起陸方近年來對新

疆維吾爾族人權迫害的問題。另一方面，陸方在雙方摸索改善關係期間，其海空軍亦未減少在日本周邊海空域的偵監演訓活動，甚至在李克強訪問東京前後的4~6月間，日本航空自衛隊針對大陸軍機接近日本領空的緊急升空攔截次數，亦高達史上第二高。其次，大陸執法公務船自2012年9月以來，常態性進入釣魚臺領海與鄰接水域巡航執法以確保雙方在該海域「同存共管」新現狀的動作，也沒有間斷過；對於日本要求重啟東海資源共同開發協議，也僅只於行禮如儀地回應表示，希望早日召開。

## 伍、結語

雖然本次安倍訪問北京，重新啟動日「中」正常的外交往來關係，也強化彼此間的經濟合作關係，特別是日本以「第三方市場合作」的名義，加入大陸的「一帶一路」，以及由日本金融業與大陸國有基金合組基金方式參與亞投行的投資，但是，從大陸處理東海資源共同開發議題，以及日「中」在釣魚臺周邊海空域是否適用雙方「海空聯絡機制」等爭議，日「中」兩國關係的結構性矛盾或分歧依然強烈，相互信賴嚴重不足。其次，從安倍晉三的政治理念、意識形態、執政後採取的對大陸政策、以及日「中」兩國間存在的結構性矛盾來看，現階段安倍改善對大陸政策是屬於戰術性作為，換言之，只是因應大陸對日姿態趨緩而進行彈性調整，並且採取經濟與安全戰略分離的避險措施，不是企圖要從根本上改變日「中」關係的戰略性措施。誠如前述美國學者懷頓的文章所言，大陸對於日本的態度從未改變，再加上東海資源與釣魚臺主權爭議依然是日「中」關係繞不過去的障礙，甚至是雙邊關係的不定時炸彈，在短期內不可能解決。只要大陸發展海洋強國的戰略目標不變，大陸海空軍持續增強兵力投射能力並擴張活動範圍，以期主導印度太平洋海權優勢的試探，也將會持續進行，而這些試探勢必加深日本的疑慮與不安。不過，美國川普政府對日或對陸政策的走向，勢必牽動美日「中」三組雙邊關係的變化，將是今後日「中」關係走向的觀察重點。