

四、近期大陸與北韓關係簡析

國立臺灣師範大學東亞學系林賢參副教授主稿

- 北韓持續開發核武的舉動，雖然對北京當局的外交造成困擾，但大陸卻不改對北韓的袒護，凸顯將北韓視為戰略安全籌碼的思維，依然主導大陸對北韓政策。
- 「中」朝政治關係雖屢有波盪，惟北韓高度依賴大陸的經貿關係始終未受影響。另大陸允許北韓採購陸製機動式核武飛彈載車，透露大陸對北韓開發核武的態度，也嚴重衝擊與南韓關係。
- 王毅已表示大陸支持安理會新制裁案，可能藉此換取美韓放棄部署 THAAD 系統，惟證諸以往大陸以兩面手法處理安理會制裁北韓的經驗，恐無法阻止北韓繼續進行核武裝的企圖。

（一）北韓實施第四次核武試爆與試射長程飛彈

2016 年 1 月 6 日，北韓再度違反聯合國安全理事會決議、毫無預警地實施自稱是「氫彈」的核武試爆，世界主要國家紛紛發表譴責聲明，而在美國、日本、以及南韓主導下，安理會並討論更為嚴苛的制裁北韓決議案。2 月 7 日，就在相關各方為新制裁內容進行討價還價之際，北韓以長程火箭發射自稱「光明星 4 號」衛星，成功地將該衛星送上環繞地球的太空軌道。同日，南韓情報院在國會報告稱：該長程火箭是使用幾乎與彈道飛彈「大浦洞 2」(Taepodong-2) 改良型相同的推進器，其飛行距離推定超過 5500 公里，已經蓄積相當程度的洲際彈道飛彈技術。同時，南韓國防部長韓民求也在國會證稱，如果北韓完成開發，其彈道飛彈射程約可達 1 萬 2~3 千公里。換言之，再經過一些時日，北韓將可能擁有可以威脅美國本土的核武飛彈。

對於北韓核武試爆以及形同試射長程彈道飛彈的強硬舉動，美日韓三國元首、國防與外交部長等高層進行緊密聯繫，積極推動對北韓更嚴厲的制裁案。為因應北韓核武威脅，不但南韓政府決定與美國協

議在南韓境內部署「末段高空區域飛彈防禦系統」(THAAD)事宜，也導致南韓保守派的核武裝論抬頭。另一方面，北韓核試爆初期，不但大陸國防部長常萬全不接聽南韓國防部長韓民求的熱線電話，大陸國家主席習近平也不回應南韓總統朴槿惠舉行電話會談的要求，導致南韓媒體批評朴槿惠與北京的「蜜月外交」純屬虛構。由此可知，北韓持續開發核武的舉動，雖然對北京當局的外交造成困擾，甚至導致朝鮮半島無核化目標成為幻影，北京當局卻不改對北韓的袒護態度，凸顯出把北韓視為戰略安全籌碼的思維，依然主導大陸對北韓政策。

(二) 大陸與北韓關係的真相

在習近平接掌政權前夕，金正恩分別於 2012 年 12 月、2013 年 2 月實施長程飛彈試射與第三次核武試爆，導致大陸支持聯合國安理會制裁北韓的 2087 號與 2094 號決議案，但也因此讓大陸與北韓的政治關係陷入僵局。其後，習近平在尚未出訪平壤、亦未邀請金正恩訪問北京的情況下，與朴槿惠進行互訪、在國際場合頻繁會晤的「蜜月外交」，讓大陸與北韓的政治關係降到冰點。對此，朴槿惠投桃報李，不顧同盟國美國反對，出席大陸舉辦的北京「九三閱兵」典禮。不過，在北韓自 2014 年後半起，積極展開對歐盟、俄羅斯、美國、日本、南韓的外交攻勢後，大陸才警覺地著手改善與平壤關係。

2014 年 12 月 17 日，中共政治局常委劉雲山出席北韓駐北京大使館舉辦的金正日逝世 3 周年紀念儀式，對金正恩伸出友誼之手。而大陸以安理會制裁為由，中斷每年提供北韓 8~10 噸航空燃料油援助，也在 2014 年底一次性地提供 8 萬噸航空燃料油給北韓。2015 年 1 月 8 日，大陸外交部主動發布新聞表示，已向金正恩拍發生日賀電，向北韓拋出改善關係之訊號。9 月 3 日，在大陸邀請朴槿惠出席北京閱兵的情形下，金正恩依然派遣勞動黨書記崔龍海出席，展現與大陸修好的意願，而大陸也進一步對北韓示好，派遣劉雲山出訪平壤，參加 10 月 10 日勞動黨建黨 70 周年閱兵，似乎在為金正恩訪問北京鋪路。

相對於乍寒還暖的政治關係，大陸與北韓的經貿關係始終未受影響。根據南韓官方統計，大陸與北韓貿易總額從 2000 年的 4.8 億美元（下同），逐年成長到 2013 年 65.4 億。其後，受到大陸經濟成長放緩影響，雙方貿易額略降為 2014 年 63 億、2015 年 55 億。根據北韓公布的外貿總額，與大陸部分即佔八成以上，如果加上走私貿易活動，北韓經濟依賴大陸程度將更高。事實上，大陸於 2013 年 3 月投票贊成安理會制裁北韓的 2094 號決議案，但是，該年度雙方貿易總額卻比前一年成長 10.4%，創下歷史性新高。南韓「朝鮮日報」引述南韓外交通商省官員的話指出：「以安理會制裁為根據，『中國』只要適切地取締中朝邊境的走私貿易，即可獲得莫大的效果」。由此可知，大陸雖然在安理會投下贊成票，卻未誠實遵守決議案，以致國際社會對北韓制裁結果，只是徒增北韓經濟對大陸的依賴程度。更不可思議的是，北韓勞動黨建黨 70 周年閱兵式所展示裝載「KN-08」型洲際彈道飛彈的發射載車，居然是從大陸進口的萬山 WS51200 型特種越野運輸車。由於該型運輸車是大陸軍方使用的機動式核武飛彈載車，大陸允許北韓採購該車，就不難推測大陸對北韓開發核武的態度。

（三）大陸袒護北韓嚴重衝擊與南韓關係

誠如哈佛大學教授約瑟夫奈伊（Joseph S. Nye）所言，大陸在追求北韓非核化的同時，也關切北韓政權瓦解所帶來的混亂，才讓北韓掌握對大陸「令人驚異的強大影響力」。加上大陸與美日兩國在南海、東海的對立，乃至於在「跨太平洋夥伴協定」（TPP）等區域經濟整合主導權的爭奪，才讓北韓有恃無恐地開發核武。因此，金正恩利用大陸企圖摸索與北韓改善關係的時機，派遣歌頌北韓核武裝的牡丹峰樂團赴北京表演以示好，並邀請大陸領導人觀賞。該樂團抵達北京的 2015 年 12 月 10 日，金正恩公開表明北韓早就是個「強大的核武國家，隨時可引爆自製原子彈和氫彈來捍衛主權」，似乎在爭取大陸支持其核武裝的正當性。不過，由於大陸高層不願意出席觀賞表演，以避免被視為替北韓開發核武背書，導致金正恩立即取消公演，並且在短時間內下令

實施第四次核武試爆。

對於國際社會譴責北韓核武試爆，美日韓三國積極協議對北韓進行更嚴厲制裁之際，大陸當局卻是消極回應，重彈朝鮮半島「無核化、和平與安定、對話」三者缺一不可的舊調，並強調制裁要適當，不能將北韓逼到牆角。尤其是，甚至連與大陸結成「反日統一戰線」、採取「離美親中」政策的南韓朴槿惠政權要求與大陸高層交換意見，亦不得其門而入。即使朴槿惠政權釋放部署 THAAD 系統訊息以施壓，大陸依然不為所動。對於大陸的消極態度，美國國務卿凱利（John Kerry）在與大陸外交部長王毅舉行電話會談時表示，大陸不能再按照以往的做法與北韓打交道，因為「那套做法沒起作用」。

高度期待大陸扮演制約北韓角色而不惜採取「離美親中」政策的朴槿惠政權，對於大陸的消極不作為及沉默態度大失所望，遂決定開始與美國討論在南韓境內部署大陸堅決反對的 THAAD 系統事宜。對此決定，大陸當局「深表關切」，並警告稱：「一國在謀求自身安全時，不能損害別國安全利益」，此舉「將刺激半島局勢進一步緊張升級，不利於維護地區和平穩定」。同時，大陸外交部副部長劉振民緊急約見南韓駐北京大使金章洙，表明堅決反對的立場。此外，大陸外交部長王毅於 2 月 12 日接受「路透社」專訪時，批評美國以北韓核武威脅為由，企圖在南韓部署 THAAD 系統，乃是「項莊舞劍，意在沛公」，將直接損害大陸戰略安全利益。但王毅也表示，大陸同意安理會通過新決議案，讓北韓付出必要代價。誠如，美國國家情報總監詹姆斯·克拉珀（James R. Clapper Jr.）於 2 月 10 日在國會作證時所言，比北韓核武更讓大陸擔憂的是，THAAD 系統會把美日韓三國緊密地連結成加針對大陸的軍事同盟。

（四）結語

金正恩執政後，不顧國際社會反對，多次實施長程飛彈試射、核武試爆，展現出不接受大陸約束的鮮明姿態，而大陸對此似乎是一籌

莫展。大陸在安理會投票贊成制裁北韓第三次核試爆的第 2094 號決議案表明，如果北韓再度實施核武試爆，安理會決意採取進一步的重大措施加以制裁。但是，對於北韓實施第四次核試爆，大陸卻採取消極不作為，甚至不惜犧牲與朴槿惠政權的「蜜月外交」。由此可知，大陸應該認為北韓核武裝已成定局，如何避免北韓核武裝對其戰略安全利益造成不利影響，甚至將其轉化為有利因素，才是其當務之急。因此，即使大陸以支持安理會新制裁案，換取美韓放棄部署 THAAD 系統，證諸以往大陸以兩面手法處理安理會制裁北韓的經驗，再嚴厲的安理會制裁案，都無法阻止北韓繼續進行核武裝的嘗試。