

## 五、近期朝鮮半島情勢觀察

國立臺灣師範大學東亞系林賢參副教授主稿

- 在川普的胡蘿蔔與棍棒策略下，中國大陸透過官媒嚴詞警告北韓，引發反彈；俄羅斯總統普丁批美對北韓武力威脅違反國際法，應以對話解決問題，北韓羅津港與俄羅斯海參崴港的定期船班開航，俄羅斯與北韓關係進入新階段。
- 在中美施壓下，北韓仍持續試射，建構嚇阻美國的核武戰力，另在其最高人民議會設置外交委員會，暗示其有交涉準備；美採「圍師必闕」戰略，表明只要條件允許、川普願與金正恩會面；北韓外交部北美局長崔善姬，與美國前政府官員在挪威奧斯陸接觸，透露雙方都想避免戰爭。
- 南韓新總統文在寅或改變朴槿惠親美、佈署薩德政策，及恢復北韓陽光政策，將為朝鮮半島情勢投下變數。

### (一)近期北韓核武開發情況

2017年2月12日，北韓成功地試射潛射飛彈「北極星」(Pukguksong)之陸基型「北極星2號」飛彈，射程約可達2千公里，採用固體燃料推進引擎、由陸地機動車載發射架發射，顯示北韓飛彈能力已更為精進，且提高機動性與隱蔽性。3月6日，北韓更進一步地同時試射4枚彈道飛彈，在飛行約1千公里後，其中有3枚落在日本專屬經濟海域(EEZ)內的日本海。22日，北韓再度實施射程超過3千公里的「舞水端」(Musutan)中程彈道飛彈，不過，在發射後不久即爆炸。其次，南韓媒體引述美韓情報官員消息報導稱，根據衛星拍攝北韓豐溪里核武試驗基地活動資訊判斷，北韓似乎積極在為實施第6次核武試爆工作進行準備。

當各方屏息以待、推測北韓可能在4月15日金日成冥誕或25日北韓人民軍創立紀念日前後，實施第六次核試爆或試射洲際彈道飛彈，將可能導致美國對北韓動武的4月危機。或許是美中聯手嚇阻生效，北韓僅分別於4月5、16、29日，各試射一枚準中程反艦彈道飛彈「KN-17」，惟均以失敗收場。在各方認為4月危機解除後，北韓卻出人意料地於5月14日，試射新

型中程彈道飛彈「火星12型」(Hwasong-12)，飛行高度首次突破2千公里，在飛行約30分鐘後落入日本海，推估其射程可超過5千公里，不但可攻擊美軍關島基地，甚至阿拉斯加州與夏威夷都在其射程範圍內，距離洲際彈道飛彈可能只有一步之遙。

## (二)美國與北韓間的「膽小鬼遊戲」

美國總統川普(Donald Trump)在競選期間，即顯現出對北韓強硬姿態。北韓在去年1月實施第五次核試爆時，川普指責歐巴馬政府對北韓的「戰略忍耐」(strategic patience)政策毫無效用，並批評金正恩是個瘋子。川普競選團隊核心外交安全顧問、美國外交關係協會(CFR)會長哈斯(Richard N. Haass)指出，只有在國際社會認真討論對北韓軍事選項，才能達到嚇阻效果。川普在就任後，美國政府決策高層陸續表明，為解決北韓核武問題，所有選項都將會列入考慮，包括先發制人的軍事行動或者是推翻金正恩政權，並且劃下不容忍北韓試射洲際彈道飛彈或實施第六次核試爆的紅線，因而讓川普與金正恩進入「膽小鬼遊戲」(chicken game)情境。2月10日，川普在白宮與日本首相安倍晉三發表共同聲明，表示「將強烈要求北韓放棄核武飛彈開發計畫，不要採取進一步的挑釁行動」。言猶在耳，北韓隨即於翌日實施「北極星2號」飛彈試射，挑釁意味極為濃厚，揭開雙方「膽小鬼遊戲」的序幕。

值此之際，美韓雙方自3月1日起，實施例行性年度聯合軍事演習「鷓鴣」(Foal Eagle)與「關鍵決斷」(Key Resolve)，美國海軍「卡爾文森號」(Carl Vinson)航母戰鬥群與F-35B隱形戰機也陸續加入演習，演習項目包括對北韓斬首行動，演習規模乃是歷年之最。不僅如此，卡爾文森號也極不尋常地與日本海上自衛隊於3月7至10日、27至29日，在東海實施共同訓練。對此，北韓也不甘示弱，於3月6日實施以駐日美軍為攻擊目標的飛彈試射。其次，美國國務卿提勒森(Rex Tillerson)於3月16至17日訪問南韓與日本時，重申歐巴馬政府的戰略忍耐政策已經結束，包括軍事行動在內的所有選項都會擺在檯面上討論。

4月6日晚間，川普在宴請中共國家主席習近平時，下令美軍攻擊敘利亞，向北韓乃至於中共展現其有決心動用軍事力量以維護美國利益。不僅如此，美國於4月13日動用超大型炸彈GBU-43/B，轟炸伊斯蘭國(IS)在

阿富汗境內的地下碉堡，展現美軍有能力攻擊地底隧道陣地，再次對北韓傳遞威嚇訊息。同一天，川普接受媒體訪問時宣稱，已經派遣無敵艦隊開往朝鮮半島。4月25日，金正恩親自觀看北韓砲兵部隊舉行歷年最大規模(300至400門)、射程足以攻擊南韓首都圈的火炮實彈射擊演習，展現足以讓首爾陷入火海的戰力。同一天，美國海軍「密歇根號」(Michigan)核動力攻擊潛艇進入南韓釜山港停泊；翌日，美韓聯軍亦舉行模擬攻擊北韓飛彈基地的火力演習。在北韓試射「火星12型」飛彈後，駐防日本橫須賀港的「雷根號」(Ronald Reagan)航母，也在完成定期維修後，於16日出港執行任務，與卡爾文森號形成對北韓的雙航母軍事壓力。此外，川普政府於4月24日，極不尋常地邀請參議院100位議員到白宮聽取北韓問題簡報，刻意塑造山雨欲來風滿樓的緊張氣氛。

### (三)牽動東北亞區域的合縱連橫

面對北韓核武危機，川普一改就任前的對中強硬姿態，邀請習近平於4月初訪美，在兩天面對面的正式會談與私下交談後，中共開始展現迥異於過去對北韓問題的消極不作為。中共當局在檯面上，由「人民日報」與「環球時報」對北韓發動文攻，引發北韓「中央通訊社」反擊。北韓點名批判中共舉動，已侵犯北韓的自主合法權利與尊嚴，並警告中共不要考驗北韓的忍耐限度、深思可能的嚴重後果。川普在4月11日推特(Twitter)發文，點出中共改變態度的原因，亦即，川普向習近平表明，如果中共幫忙解決北韓問題，中共會在對美貿易談判上得到更多利益；如果不幫忙，美國將自己解決問題。換言之，川普一手以經貿利益的胡蘿蔔，勸誘中共認真處理北韓問題，另一手以威脅對北韓動武的棍棒，對中共施加壓力。其後，「環球時報」更發表社論警告北韓，如果實施核試爆，中共將會支持包括石油禁運在內、空前嚴厲的聯合國制裁措施。

長期以來，中共並未誠實遵行聯合國安理會決議對北韓實施經濟制裁，才會讓北韓有恃無恐地持續發展核武，威脅東北亞區域和平與穩定。大陸學者認為，由於北京當局擔心北韓轉向俄羅斯尋求援助，才不願意對北韓施加強力制裁。在川普的胡蘿蔔與棍棒策略下，北京當局透過官媒嚴詞警告北韓，引發北韓反彈，並打出「俄羅斯牌」。北韓此舉，對於亟思強化對朝鮮半島發言權的俄羅斯總統普丁(Vladimir Putin)而言，正是鸛蚌相

爭、漁翁得利的好時機。普丁批評美國對北韓武力威脅違反國際法，主張以對話解決問題。5月17日，連結北韓羅津港與俄羅斯海參崴港的定期船班開航，北韓客貨船萬景峰號自羅津港啟航，意味著俄羅斯與北韓關係進入新階段，以及俄羅斯在朝鮮半島取得新的戰略據點。

另一方面，南韓朴槿惠政權在去年初，因不滿中共對北韓問題的消極不作為，因而放棄「離美親中」政策，將南韓對外政策主軸轉回親美路線，不僅同意美國部署「末段高空區域飛彈防禦系統」(THAAD，薩德系統)，更與日本簽署共享軍事情報的「秘密軍事情報保護協定」(GSOMI)，讓美日韓防衛合作體制的建構邁出重要一步。不過，此一政策轉換，卻因朴槿惠遭到罷免而可能生變。5月初當選南韓總統的文在寅，在競選期間表明將從美國手中收回戰時作戰指揮權、處理朝鮮半島問題的主導權，對薩德系統部署問題也是持慎重態度，有可能讓美日韓防衛合作體制出現龜裂。其次，文在寅更表明願意重開南北高峰會議，並恢復對北韓的陽光政策，將為朝鮮半島情勢投下變數。

#### **(四)結語:北韓情勢不至於失控**

在中共配合美國施壓下，北韓雖然暫時未進行核試爆，依然為提升飛彈射程與精準度而持續實施試射，不難看出其擁核的決心，企圖迫使北韓棄核是不切實際的。北韓為求自保與強化話語權，建構嚇阻美國的核武戰力，乃是其終極目標。北韓雖然一再叫囂準備打核戰、多次試射飛彈，其動機是為提高談判籌碼、嚇阻戰爭，不是挑起戰爭。因為，金正恩應該知道，一旦全面開戰，金氏王朝將難逃滅亡的噩運。基於此，北韓於4月11日在最高人民議會設置外交委員會，即在暗示其有進行交涉的準備。另一方面，美國對北韓武力示威的同時，也採取「圍師必闕」戰略，表明只要條件允許、川普願意與金正恩會面，並提出不推翻金正恩政權等四項保證。北韓外交部北美局長崔善姬於5月初，與美國前政府官員在挪威奧斯陸接觸，即透露出雙方都想避免戰爭。再加上南韓文在寅政權對北韓陽光政策，籠罩朝鮮上空的戰爭烏雲終將逐漸散去。