

專題分析

## 日本安倍晉三內閣所面臨的內外課題與挑戰

林賢參

國立臺灣師範大學東亞學系助理教授

### 摘 要

去(2012)年12月16日舉行日本眾議院選舉，自民黨獲得壓倒性勝利，議席由119席暴增為294席，再度奪回執政權。此一選舉結果，是否意味著日本選民將希望重新寄託給自民黨？安倍再度出任首相，其外交安保政策是否會如許多外國媒體所言，安倍內閣的右傾化政策，將對東亞區域安全造成重大影響？本文分別從政治、經濟、外交與安全保障等三個觀點，分析安倍內閣所面臨的內外課題與挑戰。從得票率來分析，自民黨僅獲得選民的「消極性支持」，必須在短期內滿足選民在經濟問題的望治心切，才能贏得今夏的參議院選舉，並鞏固政權基礎。其次，面對中共在經濟與軍事上的崛起，特別是在釣魚台／尖閣諸島議題上的挑戰，安倍內閣將採取在強固的美日同盟基礎上，連結周邊民主價值同盟，建構以中共為對象的「避險」或者是「再平衡」戰略。

關鍵詞：安倍經濟學、價值觀外交、美日同盟、釣魚台列嶼／尖閣諸島、民主安保之鑽

## The Domestic and Foreign Portfolios of Shinzo Abe Cabinet

**Hsien-sen, Lin**

Assistant Professor  
Department of East Asian Studies  
National Taiwan Normal University

### **Abstract**

On December 16, 2012, the Liberal Democratic Party (LDP) of Japan won a landslide victory in the poll of the election of House of Representative. This victory has increased the seats of the LDP from 119 to 294 seats and brought the LDP back to power. Does the result imply that the Japanese people restore their faith in the LDP? Will the comeback of Prime Minister Shinzo Abe with his diplomatic and security policies, as predicted by foreign press, impact tremendously on the East Asian regional security, due to the Abe cabinet's right-wing tendency? This article aims to analyze internal and external issues and challenges faced by the Abe cabinet from the political, economic, and diplomatic and security perspectives. Based on the percentage of votes it received, the LDP won only passive support from the voters, which means the LDP must satisfy the critical demands and expectations of the voters on economic issues in a short time in order to win the poll of the election of House of Councilors this summer and to consolidate its political power. Next, faced by the rising economic and military power of Mainland China and challenges posed by issues like the disputes over Diaoyutai/Senkaku Islands in particular, the Abe cabinet, based on the strong foundation of the U.S.-Japan alliance, will work to unite the neighboring democracies to establish a hedging or rebalancing strategy towards China.

*Keywords: Abenomics, Value Diplomacy, Diaoyutai/Senkaku Islands, U.S.-Japan alliance, democratic security diamond*

## 壹、前言

日本眾議院於去（2012）年 12 月 16 日舉行改選，選舉結果一如各方所預測，在野的自民黨獲得大勝，議席由 119 席暴增為 294 席，重新奪回執政權。在 2009 年 8 月的眾議院選舉，當時執政的自民黨遭到歷史性慘敗，議席由 296 席暴跌為 119 席，因而失去政權。相對於此，當時在野的民主黨則是大躍進，議席由 115 席暴增為 308 席，遠超過組閣所須之 241 席。但是，執政後的民主黨因執政能力受到選民質疑，以及黨內不同路線的鬥爭，導致前黨主席小澤一郎為首的派系，以及其他議員的派系相繼出走，讓民主黨的眾議院席次從 308 席降至僅剩解散時的 230 席。本次改選民主黨議席更是驟降至 57 席，雖然勉強維持住最大在野黨地位，但也僅比新近崛起的第三勢力、由前東京都知事石原慎太郎與大阪巿市長橋下徹共同領軍的「日本維新會」多出 3 席。

近年來，由於日本國內部分政治人物一再出現否定侵略歷史之發言，尋求修改憲法或變更憲法解釋，以行使集體自衛權的主張，以及在釣魚台主權爭議之不妥協姿態，讓包括歐美在內的外國媒體屢見有關日本社會右傾化的報導。本次眾議院選舉結果出爐後，中共《新華社》報導稱：「日本正在快速右傾化」。其次，南韓《聯合新聞網》則將自民黨總裁安倍晉三定位為「右翼政治家」，並指出：「如果（安倍）新政權堅持右傾化的外交與安保政策，在歷史與領土問題上表現出強硬姿態，將引發與南韓、中共等周邊國家間深刻的摩擦」。此外，英國主要媒體也指出，安倍就任首相後，東亞區域的緊張情勢將會升高。《經濟學人》更發表評論指出：「安倍內閣是右傾內閣，對區域而言是個惡兆」；而美國有線電視新聞網（CNN）則引述學者意見稱：「日本政治右傾化，可能對區域安全產生重大影響。」<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> 〈歐美媒體警惕日本右傾化，稱其或影響地區安全〉，《新華網》，2012 年 10 月 15 日，〈<http://big5.chinabroadcast.cn/gate/big5/gb.cri.cn/27824/2012/10/15/6011s3886692.htm>〉；〈海外、右傾化警戒の論調〉，《日本經濟新聞》，2012 年 12 月 17 日，〈[http://www.nikkei.com/article/DGXNASGM16012\\_W2A211C1000000/?dg=1](http://www.nikkei.com/article/DGXNASGM16012_W2A211C1000000/?dg=1)〉；〈安倍總裁の外交姿勢、東アジアの緊張高まる，英メディア〉，《産経新聞》，2012 年 12 月 17 日，〈<http://sankei.jp.msn.com/world/news/121217/erp12121716130002-n1.htm>〉；

如果「右傾」的定義是指堅持自己的主張，較少顧慮到對方立場，並敢於向對方說「不」的話，日本確實有走向右傾的趨勢。自經濟泡沫化以來，日本社會經歷兩段「失落的十年」，日本經濟如同進入看不到出口的黑暗隧道，再加上自 2007 年以降，每年更換首相之政治流動性，讓日本社會充滿鬱悶與焦慮，人人翹首企盼出現有能的政黨與政治菁英。此次眾議院選舉結果，是否意味著日本選民將希望重新寄託給自民黨？安倍再度出任首相，其外交安保政策是否會如前述媒體所言，將對東亞區域安全造成重大影響？本文將分別從政治、經濟、外交與安全保障等三個觀點，分析安倍內閣所面臨的內外課題與挑戰。首先，透過本次眾議院選舉結果，分析安倍內閣之民意支持度，以檢視其政權基礎；其次，探討新內閣必須優先處理的國內政經課題，以及其因應目前外交與安保情勢所採取的政策；最後結論強調，安倍內閣為確保提振經濟發展與強化國防安全等優先課題之政策執行力，必須先取得今（2013）年 7 月參議院選舉後的過半數席次。

## 貳、今年 7 月參議院改選是關鍵

### 一、自民黨僅獲得選民「消極性支持」

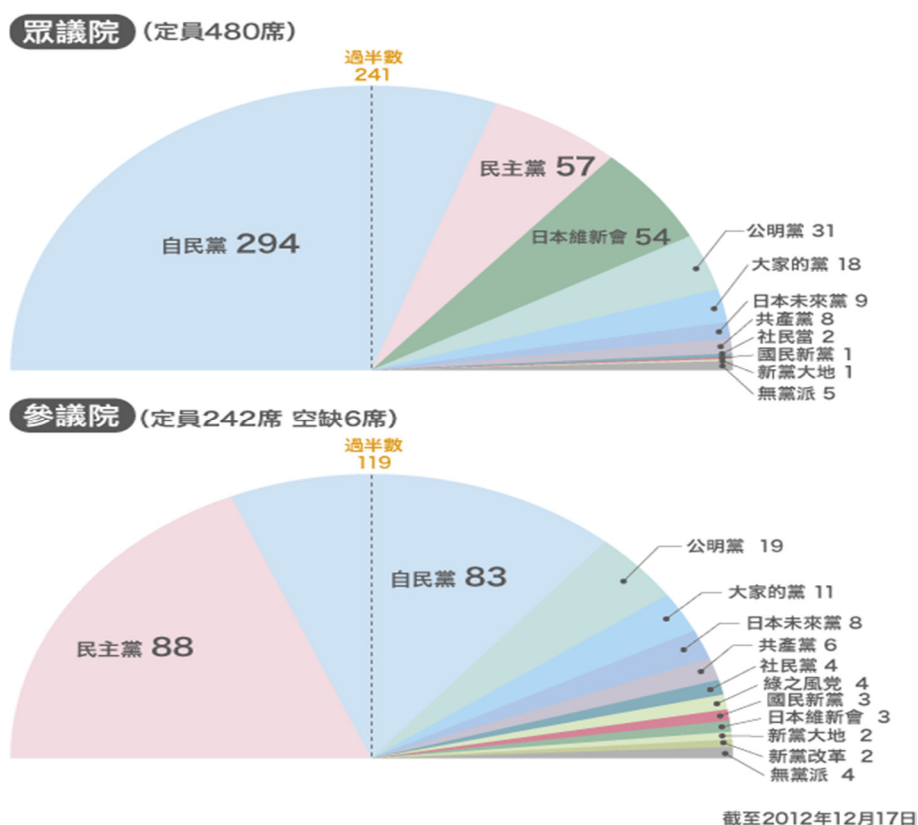
去年眾議院選舉結果雖然證明「民意如流水，水能載舟，亦能覆舟」之古訓，但由於小選區與比例代表並列的選舉制度設計，選舉結果未必反映真實民意。在 2009 年眾議院選舉中，民主黨的小選區與比例代表得票率分別為 47.43%和 42.4%，議席獲得率為 64.2%；另一方面，自民黨得票率則分別為 38.7%和 26.7%，議席獲得率卻只有 24.8%，其在去年選舉的投票率更只有 59.3%，創下戰後以來的最低紀錄。在去年選舉中，自民黨的小選區與比例代表得票率分別為 43%和 27.6%，議席獲得率卻高達 61.3%；相對於此，民主黨得票率分別為 22.8%和 15.9%，議席獲得率卻只有 11.9%（如圖 1）。<sup>2</sup>

---

英エコノミスト誌〈日本の新内閣：未来に背を向けて〉，*JB-PRESS*，〈<http://jbpress.ismedia.jp/articles/-/36873>〉。

<sup>2</sup> 総務省自治行政局選挙部，〈平成 21 年 8 月 30 日執行-衆議院議員総選挙・最高裁判所裁判官国民審査結果調〉，ページ 23-25，2009 年 9 月 4 日，〈<http://>

圖 1 日本各政黨在參眾兩院議席



資料來源：nippon.com；〈<http://www.nippon.com/ja/features/h00022/>〉

從席次數字來看，自民黨在去年的選舉是獲得壓倒性勝利而奪回政權；但從小選區得票率來看，去年僅比失去政權的 2009 年選舉多出 4.3%，而選黨不選人的比例代表得票率為 27.62%，比 2009 年僅多出 0.89%。<sup>3</sup>換言之，自民黨在去年選舉之狂勝結果，乃得利於選民對民主黨之懲罰性投票，以及投票制度的設計，並非自民黨選舉訴求或候選人

/www.soumu.go.jp/main\_content/000037492.pdf〉；總務省自治行政局選舉部，〈平成 24 年 12 月 16 日執行-衆議院議員總選舉・最高裁判所裁判官国民審査結果調〉，ページ 23-25，2012 年 12 月 21 日，〈[http://www.soumu.go.jp/main\\_content/000037492.pdf](http://www.soumu.go.jp/main_content/000037492.pdf)〉。

<sup>3</sup> 同前註。

擄獲民心。安倍也承認，自民黨雖獲得壓倒性勝利，但並非意味著選民已恢復對自民黨的信賴。以東京第一選區有 9 位候選人參選為例，獲得當選的自民黨候選人山田美樹得票率只有 29.3%，超過 7 成選民未投給她。因此，日本媒體大都以選民對自民黨之「消極性支持」來解讀此次選舉結果。<sup>4</sup>由此可知，自民黨與執政聯盟公明黨在眾議院議席，雖然超過 3 分之 2 絕對多數，但是獲得選民的支持率未超過半數，民意基礎略顯薄弱，《產經新聞》於選後所做的民調結果，也證明此一推論。該民調顯示 65.5% 受訪者不認為自民黨在去年選舉中獲得積極支持，安倍內閣支持率也只有 55%，低於 2006 年安倍第一次組閣時的 63.9%。<sup>5</sup>

## 二、贏得參議院選舉以強化政策執行力

自民黨在去年選舉時所提政權公約之首要目標，在於 311 大地震之災後重建，並且表明將透過經濟、教育、外交安保、以及國民生活等四項領域之再生，建構一個全新的日本。<sup>6</sup>不過，誠如安倍所言，為貫徹政策目標，自民黨與公明黨組成的執政聯盟必須贏得今年 7 月舉行的參議院改選（半數任期屆滿）後之過半數席次，否則所有政策規劃將成爲一紙無法執行的空文。換言之，7 月參議院選舉將決定安倍內閣能否成爲穩定的長期政權，並關係到今後日本政治發展。

今年 1 月 7 日，自民黨幹事長石破茂在記者會上針對參議院選舉問題表示，自公執政聯盟的目標在於取得過半數的 122 席，以解除參議院朝小野大的現象。如圖 1 所示，目前自民黨與公明黨在參議院席次合計爲 102 席（自 83、公 19），非改選議席有 58 席（自 49、公 9），如果要取得過半數，7 月的改選就必須取得比目前的 44 席（自 34、公 10）多出 20 席，亦即 64 席。<sup>7</sup>而在第一次安倍內閣的 2007 年 7 月參議院改選時，自民黨改選議席 69 席，結果僅當選 37 席，才導致參議院陷入朝小

<sup>4</sup> 岩淵美克，〈視点・論点「衆院選・国民の選挙（2）国民の信頼と政治の安定」〉，2012 年 12 月 20 日，NHK 解説委員室，〈<http://www.nhk.or.jp/kaisetsu-blog/400/142306.html>〉。

<sup>5</sup> 〈安倍内閣支持率 55%，最も期待する政策は景気対策〉，《産経新聞》，2012 年 12 月 28 日，〈<http://headlines.yahoo.co.jp/hl?a=20121228-00000536-san-pol>〉。

<sup>6</sup> 自民党政権公約〈日本を取り戻す。自民党〉〈[http://special.jimin.jp/political\\_promise/](http://special.jimin.jp/political_promise/)〉。

<sup>7</sup> 〈「自公過半数が目標」=参院選、石破自民幹事長が明言〉，2013 年 1 月 7 日，《時事通信》，〈[http://www.jiji.com/jc/c?g=pol\\_30&k=2013010700224](http://www.jiji.com/jc/c?g=pol_30&k=2013010700224)〉。

野大的局面。

根據過去日本選民投票行為經驗，參眾兩院選舉較為接近時，日本選民會出現制衡性的鐘擺效應，亦即將選票投給上一次選舉居於下風的主要政黨，以避免單一政黨獨大局面。自民黨在去年選舉的大勝，是否會影響日本選民今年參議院選舉的投票傾向，尚不得而知。不過，除非在未來幾個月安倍內閣能展現讓日本選民放心的執政能力，否則依照過去經驗，鐘擺效應可能出現。因此，為降低出現鐘擺效應的機率，安倍內閣必須在今後幾個月內，向選民展現自民黨已脫胎換骨的新形象，以及讓陷入谷底的日本經濟出現好轉跡象。如果自公執政聯盟估算無法取得過半席次，唯一可行的選項就是尋求與其他在野黨合作。值得注意的動態是，安倍於 1 月 11 日赴大阪，與大阪市長暨日本維新會代表橋下徹會談。橋下徹在去年組織新政黨前，曾與尚未就任自民黨總裁的安倍會談，探詢雙方合作的可能性。由於雙方在修憲、教育改革等領域之主張較為接近，如果能夠在參議院選舉時合作，或是選後進行政策議題合作，將有助於安倍內閣化解參議院朝小野大的僵局。

其次，安倍內閣在處理因領土問題而與中共、南韓、以及俄羅斯等國陷入緊張關係的外交安保危機上，如何向選民展現危機處理能力，也是觀察安倍內閣能否成為穩定長期政權的重點。日本輿論對於近年日本周邊的領土主權爭議，似乎存在著強烈的不滿，認為「日本至今一直遭到擠壓，而日本政府沒有採取妥善的措施。」<sup>8</sup>因此，安倍內閣是否會認為此一民氣可用，為鞏固政權基礎而煽動領土民族主義？將是值得觀察的不確定因素。

### 參、必須優先處理的國內政經課題

誠如前述，自民黨在選前提出的政權公約，尋求透過 4 項領域之再生，以建構全新日本之政策目標。首要之急在於克服通貨緊縮困境，以及糾正日圓匯率過高的不正常現象，以提振景氣，藉此爭取選民認可，

---

<sup>8</sup>〈尖閣諸島問題的解決和今後日中關係〉，〈對談：宮本雄二、高原明生、秋山昌廣〉，《日本外交政策論壇》，〈<http://www.japanpolicyforum.jp/ch/archive/no12/>〉。

日本安倍晉三內閣所面臨的內外課題與挑戰

支持自公執政聯盟取得參議院過半數席次，實現內閣所擘劃的政策規劃。在眾議院選舉獲勝後，安倍表明，對渠而言最重要的課題，是將日本經濟重新推上成長軌道；爲此，新內閣將大規模放寬貨幣政策與增加政府公共支出，並要求日本銀行將通貨膨脹目標從 1% 上調至 2%。<sup>9</sup>

### 一、擘劃經濟成長戰略與部署執行團隊

安倍組閣後，自詡其內閣爲「突破危機內閣」，並宣示首要任務是讓日本經濟脫離通貨緊縮困境，以提振景氣。爲圖日本經濟再生，安倍內閣提出由大膽的放寬金融管制政策、擴大政府公共支出、以及吸引企業投資之經濟成長戰略等三大框架所構成、被稱爲「安倍經濟學」（Abenomics）的處方箋。1 月 7 日，安倍在日本三大經濟團體舉行的新春團拜會上，針對自民黨政權公約所揭櫫的經濟再生政策，表明由渠擔任本部長的「日本經濟再生本部」將設置「產業競爭力會議」，預計於今年 6 月前提出以製造業爲核心的產業復興、培育醫療照護等特定領域，以及重點投資開發日本周邊海域所蘊藏，俗稱可燃冰之甲烷水合物（methane hydrates）和稀土（rare earth）等資源／能源的經濟成長戰略。

爲執行經濟再生政策，安倍內閣重新啓動被民主黨政權冷凍的「經濟財政諮詢會議」（由經濟相關閣員、日本銀行總裁與專家學者組成），並且新設立「日本經濟再生本部」（由首相擔任本部長，成員包括所有閣員與學者專家）。前者負責規劃中長期經濟財政營運目標，以及預算編列的基本方針等宏觀政策，後者負責規劃提升支援國際競爭力與技術革新，以促進經濟成長的微觀政策，兩者均由首相直接指揮。其次，爲汲取民間人士智慧，安倍內閣將邀集 7 位企業經營者及 2 位經濟學者參加「產業競爭力會議」，（如圖 2）。此外，安倍任命前首相麻生太郎爲副首相兼財務大臣與金融擔當大臣，同時任命現任自民黨政務調查會長甘利明、前任政調會長茂木敏充分別接任經濟財政大臣（兼經濟再生擔

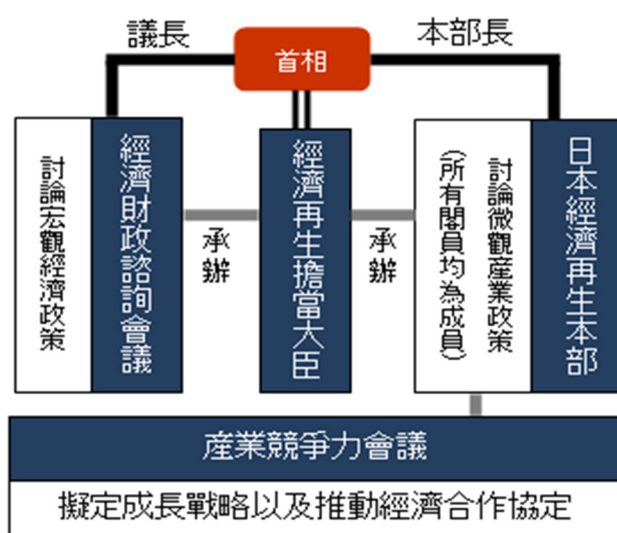
---

<sup>9</sup> 〈日本將宣佈大規模刺激計劃以提振經濟〉，《華爾街日報》，2013 年 1 月 9 日，〈<http://cn.wsj.com/big5/20130109/bas105609.asp?source=newsletter>〉。在內閣壓力下，日本銀行理事會於 1 月 22 日決定，將通膨目標上限調升至 2%。〈日銀、2% 物價目標を決定＝来年からは無期限緩和—政府と「共同声明」発表〉，2013 年 1 月 22 日，《時事通信》，〈[http://headlines.yahoo.co.jp/hl?a=20130122-00000065-jij-bus\\_all](http://headlines.yahoo.co.jp/hl?a=20130122-00000065-jij-bus_all)〉。



當大臣)和經濟產業大臣，並且由甘利明負責「經濟財政諮詢會議」與「日本經濟再生本部」政策規劃整合工作，與麻生協力指揮經濟成長戰略之推動。<sup>10</sup>

圖 2 安倍內閣部署擘劃經濟成長戰略架構



資料來源：《每日新聞》，2012 年 12 月 21 日，

〈<http://mainichi.jp/select/news/20121221k0000m020139000c.html>〉。

安倍內閣為求在參議院選舉前，展現提振經濟的成效，在內閣成立後，立即著手進行 2012 年度追加預算與下一年度預算編列工作，並草擬放寬金融管制政策與投資計畫的「產業競爭力強化法」草案。<sup>11</sup> 11 月 11 日，安倍內閣會議通過利用政府公共支出以促進民間投資與刺激消費，並帶動經濟成長、總額高達 20 兆日圓的經濟振興方案「緊急經濟對策」，預期將提升國內總生產（GDP）2%，創造 60 萬個就業機會。<sup>12</sup>

<sup>10</sup> 〈安倍內閣發足經濟再生擔う 2つの「司令塔」〉，《產經新聞》，2012 年 12 月 27 日，〈<http://www.iza.ne.jp/news/newsarticle/politics/politicsit/617863/>〉；〈民間投資促し成長持續 經濟再生本部が始動 首相「脱デフレ最重要」〉，2013 年 1 月 8 日，《日本經濟新聞》，〈[http://www.nikkei.com/article/DGXNASFS0800B\\_Y3A100C100000/](http://www.nikkei.com/article/DGXNASFS0800B_Y3A100C100000/)〉。

<sup>11</sup> 自民党政權公約，同前註。

<sup>12</sup> 〈60 万人の雇用創出，GDP 2%押し上げへ〉，《產經新聞》，2013 年 1 月 8 日，

日本安倍晉三內閣所面臨的內外課題與挑戰

此為安倍內閣追求「日本經濟再生」所開出的第一帖藥方。接著要求日本銀行配合將通貨膨脹率提高為 2%，以及在 3 月底前通過 2013 年度預算案，以期在短期間內讓選民感受得到自民黨重新執政的正面效果。

## 二、強化國內政治層面的外交與安保體制

除了前述透過提振經濟以贏得參議院選舉之外，安倍內閣必須優先處理的另一個重要國內政治課題，就是強化對應潛在國防威脅之能力，主要著眼於重新檢討外交與安全保障政策的決策體制，以及增加自衛隊與海上保安廳預算。為了爭取日本國民支持，安倍內閣可能利用國防上的危機意識，以及逐漸高漲的領土民族主義，正當化其外交與安保政策。1 月 7 日，日本防衛省在自民黨國防部會提出報告，表明將凍結民主黨內閣於 2010 年通過的「防衛計畫大綱」及其「中期防衛力整備計畫」，並追加 2012 年度防衛預算 2,124 億（單位：日圓，下同），以及重新編列新年度預算，預定比前一年度增加 1,200 億（總額為 4.77 兆）。<sup>13</sup>其次，根據日本《共同通信社》報導，為因應近期中共戰機頻繁進入釣魚台周邊空域，日本防衛省正研究在沖繩西南群島、擁有 3,000 公尺長跑道的下地島機場駐防 F-15 戰機，以強化對釣魚台之防衛能力。<sup>14</sup>

眾所周知，戰後日本在外交與安保領域，始終維持著以美日安保體制為主軸的架構。惟 2009 年上臺的民主黨政權初期，因處理美軍駐沖繩普天間基地遷移問題，以及提出建構排除美國的東亞共同體，引發美國對日本之不信任。因此，自民黨在選舉公約中即表明，將在強化美日同盟架構下，「開展維護國家利益、勇於主張的外交」。安倍贏得選戰翌日即表明，在外交安保議題方面，將優先強化美日關係，以恢復美日之間的信賴。此外，自民黨選舉公約有關外交安保議題中，亦揭櫫以下之

---

〈<http://sankei.jp.msn.com/economy/news/130111/fnc13011109580007-n1.htm>〉。

<sup>13</sup> 〈防衛大綱、年内に見直し、安倍政権、現行凍結し予算増〉，《朝日新聞》，2013 年 1 月 7 日，〈<http://www.asahi.com/politics/update/0107/TKY201301070077.html>〉；〈防衛費 1200 億円増へ、11 年ぶり増額〉，2013 年 1 月 7 日，《産経新聞》，〈<http://sankei.jp.msn.com/politics/news/130107/plc13010720550007-n1.htm>〉。

<sup>14</sup> 〈宮古島の下地島空港に戦闘機常駐、尖閣領空侵犯で防衛省検討〉，《47News 日本が見える》，〈<http://www.47news.jp/CN/201301/CN2013011401001524.html#fb-root>〉。

課題：<sup>15</sup>

- 第一，新設「國家安全保障會議」，以強化首相官邸之決策與指揮機制；
- 第二，解除禁止集體自衛權行使之規定，以及制定「國家安全保障法」，以維護日本和平與區域穩定；
- 第三，擴充日本自衛隊之人員、裝備與預算，以及強化海上保安廳能力，以維護日本的海洋權益；
- 第四，駐日美軍重新整編過程中，在維持駐日美軍嚇阻力的同時，也要減輕包括沖繩在內的基地周邊居民的負擔；
- 第五，制定「國際和平合作法」（又作「國際和平協力一般法」），以對國際社會做出進一步的貢獻。

至於與外交安保議題有關的憲法修改方面，選舉公約以自民黨於去年4月所提出憲法修改草案為基礎，揭櫫「載明日本擁有國防軍；加入對應武力攻擊或大規模自然災害之緊急事態」條項。<sup>16</sup>

安倍在勝選後曾表明，將成立由學者專家組成的諮詢小組會議，針對變更行使集體自衛權禁令之憲法解釋、創設日本版的國家安全保障會議、日本政府對於歷史認識之首相談話等三大課題進行討論，並提出政策建言。<sup>17</sup>

首先，在有關集體自衛權行使議題方面，第一次安倍內閣曾於2007年5月籌組任務編組的首相諮詢小組「安全保障法令基礎再構築懇談會」，針對包括在公海協助防衛美國艦艇，以及攔截攻擊美國之彈道飛彈等四種事例之集體自衛權行使的必要性與適法性進行研究。該懇談會

---

<sup>15</sup> 自民党政權公約，同前註。

<sup>16</sup> 自民党政權公約，〈日本を、取り戻す。自民党〉，〈[http://special.jimin.jp/political\\_promise/](http://special.jimin.jp/political_promise/)〉；有關自民黨所提出之修憲草案，可參閱以下自民黨官網：〈<http://www.jimin.jp/activity/colum/116667.html>〉。

<sup>17</sup> 〈安倍首相:3 有識者會議設置へ，NSC・集团的自衛権・歴史認識〉，《每日新聞》，2013年1月6日〈<http://mainichi.jp/select/news/20130106ddm001010092000c.html>〉。

於翌年 6 月提出報告建議：變更現行憲法解釋，承認日本有行使集體自衛權及參加聯合國集體安全保障的權利。爲此，由內閣提出新的憲法解釋即已足夠，無須修改憲法。<sup>18</sup>不過，第一次安倍內閣總辭之後，接替的福田康夫內閣將該建議束之高閣。再次組閣的安倍於去年 12 月 26 日記者會上表明，有鑑於日本周邊安全環境緊張度升高，有必要再度檢討集體自衛權行使問題，已開始檢討再次諮詢當時懇談會成員的意見。<sup>19</sup>不過，執政聯盟公明黨對此議題保持慎重態度。但是，由於美國高度期待日本解除集體自衛權行使之禁令，如何說服公明黨及爭取同樣認爲有必要解禁之日本維新會的支持，將考驗自民黨決策菁英的智慧。由於日本國內對此議題尚有爭議，爲避免成爲參議院選舉之爭議焦點，此一議題之檢討應該會延至選後再進行。

其次，有關國家安全保障會議創設問題，牽涉首相官邸外交與安保的決策與指揮機制，以及比較能夠獲得公明黨的支持，將是安倍召集諮詢小組會議所要優先檢討的議題。由於國際戰略環境險峻，安倍特別重視外交與安保議題，此次組閣時即新設國家安全保障擔當大臣（由內閣官房長官菅義偉兼任），再加上第一次安倍內閣曾在 2007 年 4 月，以內閣決議通過「國家安全保障會議設置法案」（因內閣總辭及繼任內閣不支持而成爲廢案），此議題對安倍本身而言別具意義。事實上，民主黨政權於 2010 年 12 月所制定的防衛計畫大綱即規定：針對包括現行內閣安全保障會議在內、處理安保問題的內閣之組織、機能、體制等進行檢討，並在首相官邸設置負責國家安全問題之跨部會政策協調，以及向首相提出建言的組織。翌年 2 月，民主黨政權設立由內閣官房長官及 3 位副長官所構成的「國家安全保障內閣機能強化檢討小組會議」，針對過去有關國家安全保障決策或事態對應之事例進行檢討，另調查各外國有關國家安全保障組織之現況。<sup>20</sup>因此，安倍內閣再度提出此議題時，獲

<sup>18</sup> 安全保障の法的基盤の再構築に関する懇談会，《報告書》，2008 年 6 月 24 日，首相官邸，〈<http://www.kantei.go.jp/jp/singi/anzenhosyou/index.html>〉。

<sup>19</sup> 〈集团的自衛権の行使を再検討，安倍政権、法整備は参院選後に〉，《日本經濟新聞》，2013 年 1 月 3 日，〈[http://www.nikkei.com/article/DGXNASFS02005\\_S3A100C1PE8000/](http://www.nikkei.com/article/DGXNASFS02005_S3A100C1PE8000/)〉。

<sup>20</sup> 千々和泰明，〈内閣安全保障機構の歴史的変遷から見た日本版 NSC の課題〉，《防衛研究所ニュース》，2012 年 11 月号（通算 170 号），〈<http://www.nids.go.jp/public>〉。

得民主黨支持的可能性很大。

至於有關歷史認識的第三項課題，主要是安倍在去年 9 月自民黨總裁選舉期間，拋出修改對戰前慰安婦問題表達道歉之「河野談話」所引發的議題。由於日本國內對歷史問題共識不足，重新檢討以首相身分發表全面否定或取消過去日本政府對歷史問題的談話，可能引發國內外較大之爭議，應該只是安倍安撫國內右翼人士的手段，今後即使成立諮詢研究小組，最終提出完全否定過去歷史的可能性不大。根據 1 月 6 日《日本經濟新聞》報導稱，美國政府官員曾於 2012 年底，向日本政府高層人士表示，此事可能嚴重惡化日本與中共、南韓等周邊國家的關係，將對亞太區域穩定造成負面影響。美方警告稱：「特別是如果修改『河野談話』，美國政府不能不做出某種具體反應」，暗示美方可能發出表達憂慮的正式聲明。<sup>21</sup>如果連美國都表態反對，應該可以為安倍之右傾動作發揮踩刹車的功能；再加上安倍具有拉攏南韓，強化美、日、韓三邊合作機制以牽制中共之構想，當不至於為歷史問題而惡化與南韓關係。

## 肆、外交安保領域的課題與挑戰

2010 年以降，日本在外交安保領域遭逢極大挑戰，陸續出現釣魚台列嶼（日稱尖閣諸島）撞船事件（2010 年 9 月）、俄羅斯總統梅德韋傑夫（Dmitry Medvedev）登上北方四島（俄稱南千島群島，同年 11 月）、南韓總統李明博登陸竹島（韓稱獨島，2011 年 8 月）等有關領土爭議的外交事件。去年 9 月，更因民主黨野田內閣將釣魚台國有化，而與中共關係陷入空前的緊張狀態，迄今仍然無解。接二連三的領土主權爭議升溫，讓日本國內出現四面楚歌的危機意識。

### 一、重新建構以美日同盟為核心的「價值觀外交」

現階段日本外交最大課題，是強化與同盟國美國及其他友好亞洲國家的合作，以因應中共崛起所衍生的東亞區域權力移轉（power

---

ation/briefing/pdf/2012/briefing\_170.pdf)。

<sup>21</sup> 〈米、日本政府の歴史認識見直しをけん制〉，《日本經濟新聞》，2013 年 1 月 6 日，〈[http://www.nikkei.com/article/DGXNASFS05001\\_V00C13A1PE8000/](http://www.nikkei.com/article/DGXNASFS05001_V00C13A1PE8000/)〉。

transition) 現象。亞洲各國所採取的避險戰略 (hedging strategy), 或者是美國「重返亞洲」(Pivot to Asia) 之「再平衡」(rebalance) 戰略的核心, 在於一方面維持與中共的合作關係, 同時未雨綢繆地採取對應中共潛在威脅的避險措施。釣魚台國有化事件所引發的中「日」緊張關係, 已成為東亞區域安全的關注熱點。不少學者提出警告, 中「日」在釣魚台海域存在爆發軍事衝突的風險。如何管理甚至化解危機, 是安倍內閣在外交安保議題上的最大課題與挑戰。安倍勝選後不久, 曾指示外務省幹部立即採取強化美日同盟的措施。12月18日, 安倍以準首相身分致電美國總統歐巴馬時表示:「美日同盟是我國外交安保的主軸, 在中共崛起的情勢日漸嚴峻之際, 希望更進一步強化美日同盟。」<sup>22</sup>今年2月22日, 安倍以美國總統歐巴馬第二任期之第一位訪問白宮的外國元首身分, 與歐巴馬舉行會談。會談結束後, 安倍向記者宣示:「日美同盟的信賴、紐帶關係已經完全復活。」而前一天晚上, 安倍在美國智庫戰略暨國際研究中心 (Centre for Strategic and International Studies, CSIS) 以「日本回來了」(Japan is Back) 之演講中表明, 希望重構蜜月期的日美同盟關係。<sup>23</sup>不難看出, 強化美日同盟是安倍規劃外交安保政策最優先選項。

不過, 安倍因應中共崛起的外交方針, 不僅止於強化美日同盟。安倍去年12月28日接受《讀賣新聞》專訪時表示, 為盡快修正遭到民主黨政權動搖的外交方向, 將重新建構第一次安倍內閣時代所推動的外交路線, 亦即結合美國、澳洲、印度、歐盟/北約等民主國家或組織的「價值觀外交」(Value Diplomacy), 或是「自由與繁榮之弧」(Arc of Freedom and Prosperity) 的構想。安倍強調, 必須以全球視野思考外交戰略, 不

<sup>22</sup> 〈日米同盟「深化」から「強化」へ, 安倍総裁が指示〉, 《産経新聞》, 2012年12月23日, 〈<http://www.iza.ne.jp/news/newsarticle/politics/politicsit/616909/>〉; 〈安倍外交まずは安全運転, 日米同盟テコ、対中韓の改善探る〉, 《日本経済新聞》, 2012年12月19日, 〈[http://www.nikkei.com/article/DGXNASFS1802D\\_Y2A211C1PP8000/](http://www.nikkei.com/article/DGXNASFS1802D_Y2A211C1PP8000/)〉。

<sup>23</sup> 〈「Japan is Back」首相が米で講演へ, 蜜月回帰訴え〉, 《日本経済新聞》, 2013年2月20日, 〈[http://www.nikkei.com/article/DGXNASGM2000S\\_Q3A220C1MM0000/](http://www.nikkei.com/article/DGXNASGM2000S_Q3A220C1MM0000/)〉; 〈「強い絆は完全復活」, 首相TPPで共同宣言〉, 《産経新聞》, 2013年2月23日, 〈<http://sankei.jp.msn.com/politics/news/130223/plc13022307230004-n1.htm>〉。

能局限於兩國關係。<sup>24</sup>由此可知，安倍的外交安保戰略，在於強化以美日同盟為主軸的民主國家間之合作，藉此支援中亞、東南亞等中共周邊新興國家的民主化建設，以平衡中共崛起的威脅。<sup>25</sup>

在新年期間，安倍內閣啟動「價值觀外交」，將東南亞列為出訪首站。1月2日至5日，副首相麻生太郎攜帶安倍親筆信訪問緬甸，與緬甸總統登盛（Thein Sein）舉行會談，表明日本將取消緬甸5千億債務，並在3月底前提供緬甸500億「日圓貸款」。<sup>26</sup>麻生以安倍內閣第一位出訪閣員的身份，選擇赴緬甸訪問，並恢復中斷23年的援助貸款，彰顯日本支援緬甸政權的民主化改革，再加上美國總統歐巴馬於去年11月19日訪問緬甸所浮現出「重返亞洲」決心，以及對緬甸改革的支持，<sup>27</sup>其戰略意涵格外重大。其次，外相岸田文雄於1月9日至14日，出訪菲律賓、新加坡、汶萊等東南亞國家及澳洲；首相安倍則於16日至19日赴越南、泰國、印尼等東南亞國家訪問。<sup>28</sup>綜觀安倍內閣在新年伊始所展開對東南亞7國外交訪問的主要目的，在外交安保領域上，是建構用以牽制中共在海洋活動的強勢姿態，以及北韓開發核武與飛彈之包圍網；在經濟領域上，則是希望透過對東南亞國家的開發援助，整備有利於日本企業在東南亞投資的環境，以促進日本經濟再生，並強化日本與東南亞國家的經濟關係，避免東南亞各國在經濟上過度對中共傾斜。

其次，澳洲乃是安倍「價值觀外交」的戰略夥伴國家，是除了美國

---

<sup>24</sup> 〈首相、日米軸に「価値観外交」…アジア連携重視〉，《読売新聞》，2012年12月29日，〈<http://www.yomiuri.co.jp/politics/news/20121229-OYT1T00441.htm?from=popin>〉。有關此一構想之詳細，參閱：麻生太郎〈「自由と繁栄の弧」をつくる：拡がる日本外交の地平〉，日本外務省官網，〈[http://www.mofa.go.jp/mofaj/press/enzetsu/18/easo\\_1130.html](http://www.mofa.go.jp/mofaj/press/enzetsu/18/easo_1130.html)〉。

<sup>25</sup> 〈日米印豪で安保協力…安倍首相、対中改善へ布石〉，《読売新聞》，2012年12月29日，〈<http://headlines.yahoo.co.jp/hl?a=20121228-00001509-yom-pol>〉。

<sup>26</sup> 〈麻生訪緬甸，允諾巨額經援〉，《MSN新聞》，2013年1月3日，〈<http://news.msn.com.tw/news2976864.aspx>〉。

<sup>27</sup> 〈美報看點：奧巴馬出訪緬甸加強亞太關係〉，《鉅亨網新聞中心》，2012年11月19日，〈<http://news.cnyes.com/Content/20121119/KFNY5EILSYVYU.shtml>〉。

<sup>28</sup> 〈岸田外務大臣のフィリピン、シンガポール、ブルネイ及びオーストラリア訪問〉，外務省，2013年1月9日～14日，〈[http://www.mofa.go.jp/mofaj/kaidan/g\\_kishida/psba\\_1301/index.html](http://www.mofa.go.jp/mofaj/kaidan/g_kishida/psba_1301/index.html)〉；〈安倍総理大臣の東南アジア訪問〉，外務省，2013年1月16日～19日，〈[http://www.mofa.go.jp/mofaj/kaidan/s\\_abe2/vti\\_1301/index.html](http://www.mofa.go.jp/mofaj/kaidan/s_abe2/vti_1301/index.html)〉。

日本安倍晉三內閣所面臨的內外課題與挑戰

以外，日本唯一與第三國發表「安保共同宣言」(2007 年)、定例召開國防與外交部長聯席會議(2+2)的準同盟國。安倍於去年 12 月 27 日在英文網頁發表文章，提出建構包括澳洲在內，由日本、美國夏威夷、印度等四地海洋力量所構成的亞洲「民主安保之鑽」(Democratic Security Diamond，如圖 3)，以維護從印度洋到西太平洋的海洋安全，共同因應中共在東海及南海之強勢作為。<sup>29</sup>安倍預定在雅加達發表演說中所揭櫫的日本對東南亞外交五項新原則，即包含平衡中共對海洋安全所造成威脅之戰略構想。<sup>30</sup>此次外相岸田訪問澳洲，與澳洲外長卡爾(Bob Carr)舉行會談時，亦針對中共強勢進出海洋問題交換意見，並達成兩國繼續深化外交安保合作的共識。

圖 3 日相安倍所提亞洲「民主安保之鑽」構圖



資料來源：《產經新聞》，2013 年 1 月 14 日，

〈<http://headlines.yahoo.co.jp/hl?a=20130114-00000062-san-pol>〉。

<sup>29</sup> Shinzo Abe, “Asia’s Democratic Security Diamond,” December 27, 2012, PROJECT SYNDICATE, 〈<http://www.project-syndicate.org/commentary/a-strategic-alliance-for-japan-and-india-by-shinzo-abe>〉。安倍在該文中亦主張，應邀請英法海軍力量加入此鑽石陣容。

<sup>30</sup> 安倍晉三，〈開かれた、海の恵み—日本外交の新たな5原則—〉，《首相官邸》，2013 年 1 月 18 日，〈[http://www.kantei.go.jp/jp/96\\_abe/statement/2013/20130118speech.html](http://www.kantei.go.jp/jp/96_abe/statement/2013/20130118speech.html)〉。安倍訪問印尼之際，傳出日本企業員工在阿爾及利亞遭綁架事件，因而提前返國，由日本政府向媒體公開演說內容。



## 二、謹慎處理釣魚台爭端並改善與韓俄關係

安倍在去年自民黨總裁與眾議院選舉期間，提出要派遣公務員常駐釣魚台、修改憲法、解除行使集體自衛權禁令、擴充軍事預算、以及將自衛隊改稱為「國防軍」等強硬主張。不過，從安倍在第一次內閣時，曾以務實態度化解前首相小泉純一郎在任期間參拜靖國神社所造成的「中」日外交僵局來看，除非另有其他變數，否則安倍走向激進右翼路線的可能性不高。其次，安倍為避免四面樹敵，對於領土主權爭議問題，區分威脅之輕重緩急，將已掌握爭議島嶼實效支配的南韓、俄羅斯視為次要威脅，採取以和為貴的策略，而將力量集中對應主要威脅、意圖從日本手中爭奪釣魚台實效支配權之中共。安倍在勝選後不久，表明將致力於改善與韓俄的關係、增加防衛預算、擬重新制定防衛計畫大綱與美日防衛合作指針，以及強化海上保安廳巡防能力，渠著眼點在強化與同盟友好國家間的合縱連橫關係，以及強化自身嚇阻力以抗衡中共。

因國有化政策引發的「中」日緊張關係，並未因始作俑者民主黨政權下野而獲得緩和，中共挑戰日本對釣魚台實效支配的行動逐漸升級，導致雙方關係陷入自 1972 年建交以來最嚴峻的緊張狀態。中共當局為挑戰日本實效支配，不但派遣國家海洋局（海監）機艦常態性進入釣魚台周邊海空域宣示主權，甚至派遣戰機進入日本防空識別區、逼近釣魚台上方空域。因此，如何透過強化美日同盟的防衛合作，以及日本自衛隊因應中共武力奪島的嚇阻力，將是安倍內閣最迫切的外交安保課題。不過，雙方各自強化挑戰力與嚇阻力的結果，就是陷入「安全困境」（security dilemma）的惡性循環，進一步升高衝突危機。尤其雙方各自出動戰機緊急升空，會出現偶發軍事衝突之危險。<sup>31</sup>在釣魚台爭議白熱化後，美國行政部門與國會明確表態，強調釣魚台屬於《美日安保條約》第五條之適用範圍，同時高調地與日本舉行聯合奪島軍事演習，意圖嚇阻中共採取進一步行動。另外，美國也要求「中」日雙方透過對話，冷

---

<sup>31</sup> “Dangerous Shoals: The Risks of a Clash between China and Japan are Rising - and the Consequences Could be Calamitous,” January 19, 2013, *The Economist*, <<http://www.economist.com/news/leaders/21569740-risks-clash-between-china-and-japan-are-rising-and-consequences-could-be>>.

日本安倍晉三內閣所面臨的內外課題與挑戰

靜處理問題，不要做出可能升高衝突的動作。<sup>32</sup>日本執政聯盟公明黨黨魁山口那津男於今年 1 月 22 日，攜帶安倍致中共總書記習近平親筆信赴北京訪問，應該就是為搭建雙方對話、特別是首腦會談，以摸索雙方都能接受的暫定措施之平臺。<sup>33</sup>不過，如果安倍不改變「不存在釣魚台主權爭議」的立場，雙方將無法以對話化解危機。

其次，在改善日俄關係方面，安倍於去年 12 月 28 日，主動以電話與俄羅斯總統普欽（Vladimir Putin）舉行會談，雙方同意安倍將於今年赴莫斯科訪問，並敦促雙方外長進一步推進和平條約簽署工作。根據日本媒體報導，安倍在電話中向普欽表示，渠將於 2 月派遣前首相森喜朗，攜帶其親筆信赴莫斯科訪問，並與普欽舉行會談。<sup>34</sup>此外，安倍對於普欽在北方四島歸屬問題上，表現出願意與日方進行「建設性對話」的態度，表達高度肯定，並指出：「將致力於尋求雙方都能接受的解決方案」。<sup>35</sup>由此可知，安倍希望改善與俄羅斯的關係，以避免俄羅斯在領土問題上與中共聯手對抗日本。

對於日韓關係方面，自民黨政權公約主張，由中央政府於今年 2 月 22 日舉辦「竹島日」紀念儀式。不過，自民黨在選後表現出務實態度。安倍在獲悉朴槿惠當選南韓總統後，立即致電祝賀，並表明今後將積極強化日韓雙邊關係。其次，自民黨幹事長石破茂也在記者會上表明，為避免妨礙日韓關係之改善，自民黨內閣在今年不會舉辦「竹島日」紀念

---

<sup>32</sup> 〈尖閣「冷静な対応」を，岸田外相に米国務長官，安倍新政権に要請〉，《産経新聞》，2013 年 1 月 9 日，〈<http://sankei.jp.msn.com/world/news/130109/amr13010909560002-n1.htm>〉；〈米報道官「われわれに懸念向けるより対話を」，尖閣で「言行慎め」の中国に反論〉，《産経新聞》，2013 年 1 月 23 日，〈<http://sankei.jp.msn.com/world/news/130123/chn13012311170002-n1.htm>〉。

<sup>33</sup> 〈釣島發燒，日政黨領袖破冰訪中〉，2013 年 1 月 22 日，《旺報》，〈<http://news.chinatimes.com/mainland/17180502/112013012200187.html>〉。

<sup>34</sup> 森喜朗於 2 月 21 日以首相特使身分赴莫斯科訪問，與俄羅斯總統普欽舉行會談，為安倍訪俄鋪路。〈森・プーチン会談，四島の主権確認目指し，鍵握る対中関係の行方〉，《産経新聞》，2013 年 2 月 21 日，〈<http://sankei.jp.msn.com/world/news/130221/erp13022119360004-n1.htm>〉。

<sup>35</sup> 〈首相、来年の訪露を調整…6 か国首脳と電話会談〉，《読売新聞》，2012 年 12 月 28 日，〈<http://www.yomiuri.co.jp/politics/news/20121228-OYT1T01178.htm?from=popin>〉。

儀式。<sup>36</sup>不僅如此，安倍內閣成立後，也決定擱置民主黨內閣將竹島爭議託付國際法院（International Court of Justice, ICJ）裁決之決定。<sup>37</sup>1月4日，安倍派遣自民黨重量級議員、日韓國會議員聯誼會幹事長額賀福志郎攜帶其親筆信，赴首爾拜訪朴槿惠，再度表明修復因竹島問題而陷入僵局的日韓關係之意願，並邀請朴槿惠訪日。<sup>38</sup>其次，安倍於9日接見南韓超黨派韓日議員聯盟會長黃祐呂時表示：「日韓兩國是共有基本價值觀的最重要雙邊關係，將予以發展。在對應北韓發射飛彈等問題的合作，對區域和平與穩定是相當重要。」<sup>39</sup>翌日，停滯1年7個月的日韓次長級戰略對話在東京召開，雙方均表明將共同努力改善因竹島問題而受損的關係。<sup>40</sup>

至於妨礙日韓關係改善之歷史認識問題，朴槿惠於當選後曾暗示：「將在『正確的歷史認識』基礎上，致力於擴大東北亞的和解、合作與和平。」<sup>41</sup>1月4日，朴槿惠於接見安倍特使額賀福志郎時，公開強調「正視歷史以改善關係」之立場。其次，前述南韓國會議員黃祐呂在拜會安倍時亦表示：「希望正視歷史，以未來的志向建構信賴關係。」<sup>42</sup>因此，安倍唯有正視韓方對歷史認識之表態，才能改善日韓關係。根據日

<sup>36</sup> 不過，安倍內閣於2月22日派遣內閣府政務官島尻安伊子，首度以中央政府代表的身分出席由島根縣政府所舉辦的紀念儀式。〈政務官「日本固有の領土」＝「竹島の日」で記念式典一島根県〉，2013年2月22日，〈時事通信〉，〈<http://headlines.yahoo.co.jp/hl?a=20130222-00000117-jij-pol>〉。

<sup>37</sup> 〈〈竹島の日〉来年の式典見送りを、石破幹事長が示す〉，《每日新聞》，2012年12月20日，〈[http://news.biglobe.ne.jp/domestic/1220/mai\\_121220\\_5758519549.html](http://news.biglobe.ne.jp/domestic/1220/mai_121220_5758519549.html)〉；〈竹島領有権、当面提訴せず…日韓関係改善を優先〉，《読売新聞》，2013年1月9日，〈<http://headlines.yahoo.co.jp/hl?a=20130109-00000689-yom-pol>〉。

<sup>38</sup> 〈新政権下で日韓関係改善，額賀特使、朴氏と一致，早期の訪日要請〉，《産経新聞》，2013年1月4日，〈<http://sankei.jp.msn.com/world/news/130104/kor13010415470007-n1.htm>〉。

<sup>39</sup> 〈〈安倍首相〉韓日議連会長らと会談，日韓関係の改善に意欲〉，2013年1月9日，《每日新聞》，〈<http://headlines.yahoo.co.jp/hl?a=20130109-00000072-mai-pol>〉。

<sup>40</sup> 〈関係改善に努力で一致＝日韓次官〉，《時事通信》，2013年1月10日，〈<http://headlines.yahoo.co.jp/hl?a=20130110-00000170-jij-soci>〉。

<sup>41</sup> 〈リーダー交代した日韓、関係に変化は？〉，《日本テレビ系（NNN）》，2012年12月30日，〈<http://headlines.yahoo.co.jp/videonews/nnn?a=20121230-00000005-nnn-int>〉。

<sup>42</sup> 〈安倍首相、日韓改善に意欲＝韓日議連は「歴史直視」言及も〉，《時事通信》，2013年1月9日，〈<http://www.jiji.com/jc/zc?k=201301/2013010900820&g=pol>〉。

日本安倍晉三內閣所面臨的內外課題與挑戰

本《讀賣新聞》報導，在美國主導下，美、日、韓三國政府已初步決定，今後將每年召開二次三國間的局長級安保協商，以因應北韓開發核武飛彈及中共擴大海軍力量，導致東北亞區域的不穩定情勢。<sup>43</sup>由於日韓關係的改善牽涉美國重返亞洲之「再平衡」戰略，美國不會容許安倍以修改歷史認識而破壞其戰略部署，<sup>44</sup>而以強化美日同盟為矢志的安倍，亦不能無視美國警告。時任美國國務卿希拉蕊於1月8日與日本新任外相岸田文雄舉行電話會談時，即針對日方要重新檢討「河野談話」問題指出，日韓兩國新政權「要有好的開始」，委婉要求日本不要滋生新問題。<sup>45</sup>時任美國國務院亞太助卿坎博（Kurt Campbell）更於1月15日至17日分訪首爾與東京，目的就在為「重新建構日韓關係」奔走，以集中力量對應美日韓三國共同關心的議題。<sup>46</sup>

## 伍、結語

由以上論述可知，自民黨在重新取得執政後，最優先的政策目標在於提振經濟發展，以及強化國家安全。首先，在經濟發展方面，第二次安倍內閣所面臨的內外環境與挑戰，比起2006年第一次組閣時更為險峻與複雜。已走過「失落的二十年」的日本經濟，迄今仍然在黑暗隧道摸索前進，再加上2008年以降的國際金融風暴，以及引發核電災難的311大地震之重擊，更是雪上加霜。由各類有關政黨或內閣支持率的民調顯示，日本民眾所最引頸企盼的，就是有效的經濟振興方案。「安倍經濟學」所提出的三大措施，能否在短期內創造日本經濟復甦奇蹟，依然有待時間驗證。

其次，在牽涉國家安全的外交安保方面，安倍賡續第一次內閣時所

<sup>43</sup> 〈日米韓が定例安保協議、对中国・北朝鮮を念頭〉，《読売新聞》，2013年1月10日，〈<http://www.yomiuri.co.jp/politics/news/20130110-OYT1T00838.htm>〉。

<sup>44</sup> 〈美艦前進東海 規模逾臺海危機〉，《中國時報》，2012年10月3日，〈<http://news.chinatimes.com/focus/501012056/112012100300165.html>〉。

<sup>45</sup> 〈尖閣「冷静な対応」を、岸田外相に米國務長官、安倍新政権に要請〉，《産経新聞》，2013年1月9日，〈<http://sankei.jp.msn.com/world/news/130109/amr13010909560002-n1.htm>〉。

<sup>46</sup> 〈尖閣、竹島問題協議へ、米次官補が日韓訪問〉，《産経新聞》，2013年1月9日，〈<http://sankei.jp.msn.com/world/news/130115/amr13011514400006-n1.htm>〉。

採用、以美日同盟為主軸的「價值觀外交」路線，企圖透過強化自衛隊戰力與美日防衛合作所構成的軍事嚇阻力，以及與其他民主國家之合縱連橫，牽制中共之強硬姿態。目前，日本與中共在釣魚台爭議上，仍處於互不相讓的高度對立狀態，如何展現出不示弱的態度，又不引發衝突或是軍國主義復活疑慮的危機處理能力，乃是安倍內閣所面臨的挑戰。為此，安倍內閣面臨以下課題：協防美國之集體自衛權行使能否解禁；普天間美軍基地遷移問題能否解決；如何修定新《防衛計畫大綱》與《美日防衛合作指針》；經濟發展能否支撐防衛預算之增加。其中，較具爭議的集體自衛權行使問題，安倍內閣應該會採取變更憲法解釋的途徑，而不會碰觸國內共識不足的修憲，特別是第九條之修改。

面對以上國內外政經議題挑戰，安倍內閣雖然提出各項因應政策，但是，重要的是，必須確保其政策執行力。確保政策執行力之前提，在於安倍內閣必須先取得 7 月參議院選舉後的過半數席次。為確保參議院席次過半，安倍內閣必須先讓選民在經濟上感受到景氣回升的跡象，以及在政治上不會有強烈的右傾疑慮。而即使自民黨未能單獨取過半數，也得確保與在野陣營的合作空間。否則，2007 年 8 月以來參議院「朝小野大」之惡夢將會持續下去，安倍內閣也將再度面臨短命內閣的命運。

（本文為作者個人意見，不代表本部政策立場）