

胡錦濤訪日對中日關係與臺日關係 影響之研析

時
評

A Analysis of the Impact on the Sino-Japan Relations and the
Taiwan-Japan Relations by Visit to Japan of Hu, Jin-Tao

林賢參 (Lin, Hsien-Sen)

國立中正大學戰略暨國際事務研究所兼任助理教授

在歐美各地以及日本國內支持西藏人權團體，以抗議中共武力鎮壓西藏和平示威為由，紛紛掀起抵制或騷擾北京奧運聖火傳遞之後，中共國家主席胡錦濤於5月6日下午飛抵東京羽田機場，對日本進行5天「暖春之旅」，距離上次江澤民於1998年11月訪問日本，已將近10年光景。陪同胡錦濤訪日之中共外長楊潔篪，在結束訪問返回北京專機上接受記者訪問時表示，胡錦濤「暖春之旅開創了中日戰略互惠關係新局面，取得圓滿成功」。不過，中日兩國關係之未來，真如楊潔篪所評估的那麼樂觀嗎？

壹、破冰與融冰迎來春暖花開

受到前日本首相小泉純一郎堅持參拜靖國神社、中共不顧日本抗議強行開發東海資源、中共海軍漢級核動力潛艇「技術性」失誤闖入日本領海、大陸各主要城市掀起反日示威活動等因素之影響，中日兩國關係曾出現「政冷經熱」現象，不僅雙方領導人互不往來，甚至連民間之相互觀感亦每況愈下。在國際社會之期待，以及雙方有識之士之呼籲下，對中強硬派的安倍晉三於2006年9月上臺組閣後，中日雙方取得妥協，由安倍於翌(10)月初訪問北京，展開「破冰之旅」。安倍訪問北京時，提議建構中日兩國「戰略互惠關係」，獲得北京當局之首肯。

2007年4月，中共總理溫家寶回訪東京，展開「融冰之旅」，對安倍所提出建構「戰略互惠關係」之建議，做出具體回應。於11日舉行的溫安會談，決定「戰略互惠關係」之基本內容為：(一)相互支持和平發展，增強政治面之互信；(二)深化互惠合作，實現共同發展；(三)強化軍事交流與對話，共同為區域穩定盡力；(四)強化人員與文化交流，增進兩國民間之相互理解與友誼；(五)強化協調與合作，共同對應區域與全球規模之議題。此外，針對歷經多次局長級協議，仍未能找到雙方都能接受的解決方案之東海資源共同開發問題，雙方達成堅持讓東海成為「和平、合作、友好」的海域，以及必要時提昇協議規格，在預定當年秋季舉行的高峰會談時，提出共同開發具體方案報告之共識。

其後，由於日相安倍突兀地於9月初宣布辭職，導致雙方原訂在秋季提出共同開發具體方案之目標亦告頓挫。其後，在中共當局邀請下，接替安倍組閣之福田康夫，於同年12月底赴北京進行「迎春之旅」。賡續安倍建構日中「戰略互惠關係」路線之福田，在與胡錦濤會談時，提出以下三點，作為「戰略互惠關係」之支柱：(一)互惠合作(環保、節能與智慧財產權之保護)；(二)國際貢獻(氣候變化、北韓、聯合國改革、非洲援助)；(三)相互理解與信賴(強化青少年、知識與安全領域交流)。對此，胡錦濤表明非常重視，並且具有相同見解。同時，胡錦濤接受福田之邀請，盡可能地在櫻花盛開季節赴日本進行「暖春之旅」。

在日本櫻花開花前夕的3月中旬，由於中共當局強力制止藏民為紀念西藏抗暴49周年所舉行的和平遊行，導致爆發大規模流血衝突，不但引起國際社會之關切與強烈譴責，並且在全球各地(主要是西歐與美日)掀起抵制或干擾北京奧運聖火傳遞活動。受到此一突發事件影響，胡錦濤訪日行程，延至今年5月6日才啟程。

貳、締結中日關係第四份政治文件

5月7日，胡錦濤與日相福田舉行高峰會談。會談上，福田表明支持胡錦濤所揭櫫的實現「和諧社會」之目標，希望在深化相互理解與互信之基礎上，擴大日中兩國互惠合作關係，共同開創亞太地區與世界的美好未來。對福田之

見解，胡錦濤表示同意，並提出希望日方遵守雙方在過去所簽署的三項政治文件之各項原則，適切地處理敏感的歷史與臺灣問題。此外，胡錦濤對於日本過去提供貸款與無償援助，支持中國大陸現代化發展一事，表達由衷的謝意。其次，雙方同意，今後兩國領袖除了進行隔年互訪之定期會晤外，在其他國際會議場合，亦將頻繁地舉行會談。

去年11月28日，隸屬中共海軍南海艦隊之飛彈驅逐艦「深圳號」，對日本進行4天之敦睦訪問。此為中共建政以來，海軍艦艇首度造訪日本之紀錄。基於互訪原則，胡錦濤亦邀請日本自衛隊艦艇於6月間，以及日本防衛大臣於今年內訪問北京。在軍事交流方面，胡福二人達成以下共識：(一)實施年輕軍事幹部與軍事研究教育機關之交流互訪；(二)檢討雙方在聯合國和平維持活動(PKO)與災害救助方面進行合作之可能性；(三)早日建構雙方軍事當局間之聯絡機制。此外，福田強調雙方提高安全領域透明性之重要性，以及日本國民對此之憂慮，希望中方能夠理解與合作。

高峰會談結束後，雙方簽署規範今後中日關係發展之第四份政治文件『中日關於全面推進戰略互惠關係的聯合聲明』。聲明中，雙方確認將以加強發展「戰略互惠關係」，作為今後發展雙邊關係之指導原則。其次，雙方確認「兩國互為合作夥伴，互不構成威脅」，日本表明「中共自改革開放以來之發展，為包括日本在內之國際社會帶來發展之大好機會」，而中共則表明「日本在戰後六十餘年間堅持和平國家路線，以和平手段為世界和平與穩定作出貢獻」。在聯合聲明中，日本承認中共崛起是機會不是威脅，中共不再質疑軍國主義復活，轉而承認日本在戰後之和平發展與貢獻，對中日關係而言，可以說是一大突破，有助於減弱日本國內反中情結，以及大陸反日民族主義，進而降低雙方敵對競爭意識與安全困境。

此外，聯合聲明以前述福田所提示建構「戰略互惠關係」三根支柱為基礎，表明將依據以下五點，建構合作與對話架構：(一)增進政治上之相互信賴；(二)促進人員與文化之交流，以及增進兩國人民之友好感情；(三)強化互惠合作；(四)對亞太區域做出貢獻；(五)對全球課題之解決作出貢獻。

參、影響中日兩國關係之不確定因素

由於現階段的中日關係，存在著東海資源開發歧見無法解決，以及大陸出口冷凍煎餃含毒事件處理之意見對立問題，再加上中共以武力鎮壓西藏，更加惡化日本民間對大陸之觀感。因此，胡錦濤此行訪日之重點，與其說是在與日本締結相關協定或共識，勿寧說是在於降低兩國間緊張關係與建構互信。

有關東海資源開發問題，在福田訪問北京「迎春之旅」時，中日雙方均希望在胡錦濤訪日前，雙方能夠達成共識，提出具體的解決方案。但是，此次聯合聲明中，只是輕描淡寫地表明：「共同努力，讓東海成為和平、合作、友好的海域」。其次，福田在與胡錦濤會談時，曾表明日本國民非常憂心中共在安全領域之透明性問題。在中日雙方存在著「一山難容二虎」之競爭意識下，這兩項問題將是今後中日關係發展過程中，不容小覷的變數。

一、東海資源開發爭議問題

雙方雖然均同意共同開發，但問題在於共同開發之範圍。由於此議題牽涉到釣魚臺主權歸屬，以及東海制海權、制空權的戰略層次問題，達成妥協之難度較高。曾擔任中方主談代表、現任駐日大使崔天凱，於今年2月間在公開演講上表明，有信心在胡錦濤訪日時與日方達成協議，但結果是事與願違。胡福二人在峰會後之記者會上，曾分別暗示此一問題之解決有所進展，但為避免各自內部強硬派之反彈，在未取得各自內部共識前不能公布。

中共曾經於2005年9月間，為對抗日本政府開放民間業者赴東海探勘，派遣俄製「現代級」驅逐艦等5艘艦艇赴東海進行武力示威。在去年11月間召開的協議會上，日方暗示如果無法達成協議，將許可業者進行探勘時，中方代表即威脅將出動軍艦抗衡。另一方面，日本為必要時得以武力保護業者探勘，於去年4月間，完成「海洋建築物安全水域設定法」之立法。今後，若雙方爭執不下，各自以維護海洋權益而出動武力護航時，即存在擦槍走火之可能性。此種情勢背後所代表的勢力，正是造成胡福二人無法公布雙方所達成的妥協內容之原因。

二、中共軍事發展不透明所引發「安全困境」問題

近十餘年以來，中共持續擴大軍備，海空軍活動範圍頻頻逼近日本周邊，已讓日本感到不安。在面對國防支出不透明之質疑時，中共當局始終以言不

及義的制式回答應付，更加深日本之疑懼。去年5月1日，在華府發表的美日安保委員協議會共同文書載明：「將敦促中共在已表達的政策與行動間維持一致性」。正因為如此，日本防衛省防衛研究所出版的2008年版『東亞戰略概觀』，才會認為中共國防部長曹剛川於去年8月訪問日本，只是為消除中共威脅論，而非真心要進行有益於互信建構之交流，同樣地，「深圳號」於11月間赴日訪問，也是為製造日中友好和平氣氛，讓日本難以在東海資源爭議問題上出手，以確立中共在東海之霸權地位。

肆、中日關係演變對臺日關係可能產生之影響

日本的對臺政策思考與美國相仿，不希望臺灣的自主性遭到中共侵害。但是，同樣地，日本也不願意見到臺灣意圖改變現狀之舉動。因為，穩定的臺灣海峽現狀，才符合日本的國家利益。普遍被視為親中派之日相福田，於去年12月底訪問北京，與溫家寶舉行共同記者會上，口譯人員將日本政府「不支持」臺獨立場，翻譯成「反對」時，福田馬上臉色一變，並在查證後立即更正。但另一方面，福田對於扁政府「公投入聯」問題，採取與美國相同立場，在北京要求下表態反對。從此一態度可知，維護臺海現狀是日本對臺政策之底線，日本政府不會隨著日中關係之演變，而改變持續發展中之臺日關係。

其次，日本外相高村正彥於4月17日，與為胡錦濤訪日鋪路之中共外長楊潔篪舉行會談時，表示強烈地期待兩岸在新狀態下（國民黨奪回政權），透過直接對話以和平解決問題，並且肯定副總統當選人（當時）蕭萬長與胡錦濤於今年4月12日在博鰲論壇之會面。高村所表達的「強烈地期待」，正是日本表態支持馬蕭新政府與中共對話政策之象徵。

在日本外交天秤上，臺日關係之重要性低於中日關係，但日本也不至於以犧牲臺日關係換取日中關係之改善。在福田內閣任內，只要沒有重大意外，中日關係將會持續加溫。良好的中日關係，或者是具有互信的兩岸關係，會讓中共當局感到自信，不會太過於在意臺日間關係之提升。在良好的兩岸關係下，中日關係與臺日關係將可並行不悖地發展成為三贏的局面。